

云浮市新兴县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 1 月 28 日县十七届人大六次会议审查批准)

2026 年 6 月

目 录

第一章 “十四五”发展成就和“十五五”发展环境.....	1
第一节 “十四五”时期取得的显著成就.....	1
第二节 “十五五”时期面临的发展环境.....	6
第二章 “十五五”时期新兴县经济社会发展的指导方针和主要目标.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 必须遵循的原则.....	10
第三节 主要目标.....	11
第三章 着力建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基.....	15
第一节 全面推进农业现代化.....	16
第二节 推动传统产业焕新升级.....	18
第三节 因地制宜发展新兴产业和未来产业.....	22
第四节 促进服务业优质高效发展.....	27
第五节 培育空铁经济产业集群.....	28
第六节 强化产业平台功能支撑.....	30
第四章 深入实施创新驱动发展战略，培育发展新质生产力.....	33
第一节 增强自主创新和研发能力.....	33

第二节 强化企业科技创新主体地位.....	35
第三节 统筹推进教育科技人才一体化发展.....	37
第四节 加快建设“数智新兴”	39
第五章 激活内需增长新潜能，更好服务和融入新发展格局.....	41
第一节 大力提振消费.....	41
第二节 积极扩大有效投资.....	45
第三节 积极融入全国统一大市场.....	47
第六章 全面深化重点领域改革，增强高质量发展内生动力.....	49
第一节 激发各类经营主体活力.....	49
第二节 强化要素市场化配置改革.....	51
第三节 打造对标湾区的一流营商环境.....	53
第四节 深化财税体制改革.....	55
第七章 深化“东融湾区，西接 RCEP”发展战略，构建开放合作 新格局.....	57
第一节 畅通融湾战略通道.....	57
第二节 主动参与跨区域建设.....	58
第三节 深化“西接 RCEP”与“一带一路”联动.....	60
第四节 推动外贸提质增效.....	61
第八章 深入实施“百千万工程”，推动城乡融合高质量发展.....	62
第一节 发展壮大县域经济.....	63
第二节 大力发展各具特色的镇域经济.....	64

第三节 推进新型城镇化建设.....	65
第四节 推进乡村全面振兴.....	70
第五节 推动城乡一体化建设.....	74
第九章 高水平推进文化强县建设，促进文旅体融合发展.....	78
第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观.....	78
第二节 促进文化体育事业高质量发展.....	80
第三节 大力繁荣发展文化产业.....	82
第四节 建设文旅名县.....	83
第十章 加大保障和改善民生力度，稳步推进共同富裕.....	87
第一节 多措并举稳就业促增收.....	88
第二节 推进教育高水平发展.....	89
第三节 加快健康新兴建设.....	92
第四节 织牢民生服务保障网.....	96
第五节 推动人口高质量发展.....	98
第六节 促进各类群体共享发展.....	100
第十一章 深入推进绿美新兴生态建设，打造人与自然和谐共生的美丽新兴样本.....	103
第一节 积极稳妥推进碳达峰碳中和.....	103
第二节 提升生态环境品质.....	105
第三节 强化生态空间保护.....	108
第四节 完善生态治理体系.....	110

第五节 优化国土空间布局..... 111

第十二章 统筹高质量发展和高水平安全，建设更高水平的法治
新兴、平安新兴..... 112

第一节 深入推进国家安全体系和能力建设..... 113

第二节 加强重点领域安全能力建设..... 114

第三节 建设更高水平的平安新兴..... 116

第四节 增强社会治理能力..... 118

第五节 建设更高水平的法治新兴..... 121

第十三章 加强规划实施保障..... 122

第一节 坚持和加强党的全面领导..... 123

第二节 推进规划体系建设..... 124

第三节 强化政策协同发力..... 124

第四节 加强重大项目支撑..... 125

第五节 加强规划实施监测..... 125

本规划纲要根据党的二十届四中全会、广东省委十三届七次全会、云浮市委七届十次全会、新兴县委第十四届第八次全会精神 and 《中共新兴县委关于制定新兴县国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，重点阐明“十五五”时期（2026—2030 年）新兴县经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标，谋划重大战略，部署重点任务，布局重点项目，是战略性、宏观性、综合性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年新兴县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同的行动纲领。

第一章 “十四五”发展成就和“十五五”发展环境

第一节 “十四五”时期取得的显著成就

“十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在省委、省政府及市委、市政府的团结带领下，新兴县委聚焦省委“1310”具体部署及市委“248”战略目标体系、“365”竞标争先体系，锚定“加快建设‘融湾先行示范县’、奋进‘全国百强县’，争当现代化建设县域排头兵”的目标，深入实施“135”发展战略和“138”具体部署，推动经济社会发展取得扎实成效。

综合实力持续增强。全县地区生产总值由 2020 年的 283.4 亿元突破至 354.04 亿元，年均增长 4.22%；人均 GDP 突破 8 万

元，位居全省 57 个县（市）前列；连续多年入选全国县域经济综合竞争力 400 强和投资潜力 400 强、全国县域旅游综合实力百强县。产业科技互促双强深入推进。现代农业、金属智造、文旅产业、预制菜、凉果、排米粉“六大百亿产业集群”持续培育壮大，云浮新兴产业园工业总产值迈上 160 亿元台阶，温氏股份成为粤东西北首家营收超千亿及唯一一家入选全国 500 强的民营企业，明基水产继温氏股份后成为全市第二家全国重点农业龙头企业；投入 6 亿元建成占地 50 多亩的县科创中心，高新技术企业数量实现翻倍增长，科技型中小企业实现数量翻番，国家重点实验室实现“零的突破”，云浮实验室畜禽全基因选择育种技术平台达到世界领先水平，入选国家首批质量强县培育名单，新质生产力加快培育。改革开放动能持续释放。探索形成“政银企村（户）”¹“土地融发展”等一批改革经验成果，营商环境评价 2024 年迈进全省第二档、走在粤东西北县（市、区）前列；对外开放新空间不断拓展，连续 3 年举办 RCEP² 产业合作大会、金属智造产业暨不锈钢餐厨具博览会，云浮跨境电商清关中心建成启用。实施“百县千镇万村高质量发展工程”初见成效。先后入选全省首批“百千万工程”创先类典型县、以县城为重要载体的新型城镇化试点、省食品工业培育试点县、整县推进农文旅融合发展试点，在全市率先实现“三年

1 “政银企村（户）”共建模式：指由政府引导、金融机构（银行）支持、市场主体（企业）带动、行政村或农户（村/户）参与的“四方联动”发展模式。

2 RCEP：即区域全面经济伙伴关系协定。

初见成效”目标，城乡居民人均可支配收入达 3.1 万元，城乡收入比由 2020 年的 1.51 缩小至 2025 年的 1.36，走在全省县（市）前列。民生福祉保障有力。建成县城二环路等重要交通通道，广湛高铁通车。“十四五”期间，投入 10.514 亿元（含民办），新改扩建 24 所学校，新增学位 17560 个、餐位 2234 个、床位 2528 个；完成县人民医院新院、县妇幼保健院（扩建）等项目，建成 3 个区域性养老服务中心，在全市率先开设幼儿园托育班，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。绿美新兴生态建设加力提速。建成万亩斗六山绿美广东生态建设示范点，全县森林覆盖率达 68.38%， “企业认养河湖”模式获省推广，大南河入选水利部第三批幸福河湖建设名单并荣获 2025 年全国幸福河湖优秀案例。文化强县建设和精神文明建设展现新气象。向上向善的文化融入日常，顺利入选 2025—2027 年创建周期全国文明城市提名城市名单，《六祖传说》入选国家级非遗项目，县文化馆、图书馆获评国家一级馆，图书馆入选省 2025 年度“十大优秀实践案例”，新兴马拉松获中国田径协会 A 类赛事认证，六祖镇、太平镇悦塘村获评第七届全国文明村镇称号；建成新时代文明实践中心（所、站）212 个，实现全覆盖；1 人获评全国好人、1 人获评广东新时代好少年，均实现“零的突破”。社会大局保持稳定。深入践行全过程人民民主，法治新兴、平安新兴建设深入推进，社会治理水平有效提升；簞竹镇人民政府获评全国“人民满意的公务员集体”称号，东成镇人民调解委员会荣获

“全国模范人民调解委员会”。党的领导和党的建设全面加强。深入实施作风建设“五大工程”和“干部作风建设年”行动，纵深推进全面从严治党，全县各级党组织锻造得更加坚强有力，风清气正的政治生态不断巩固。

“十四五”期间，全县现代化建设取得扎实成效，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全县干部群众攻坚克难、奋力拼搏的结果。

表1 新兴县“十四五”规划《纲要》主要指标完成情况表

指 标	2020年基期数	“十四五”规划目标		“十四五”实际完成数		属性
		2025 年	年均增长 [累计]	2025 年	五年年均 增速[累 计]	
一、经济发展						
地区生产总值（亿元）	283. 4	450	9%	354. 04	4. 22%	预期性
全员劳动生产率（万元/人）	15. 52	15. 86	8. 60%	—	待市反馈 数据	预期性
规模以上工业增加值（亿元）	—	—	13%	—	3. 92%	预期性
地方一般公共财政预算收入（亿元）	18. 52	23. 64	5%	19. 4	0. 94%	预期性
全社会固定资产投资增长率（%）	—	—	10	—	0. 6	预期性
三次产业比例	23. 2:35:41 . 8	24:35:41	—	23. 9:29. 3:46 . 8	—	预期性
社会消费品零售总额（亿元）	51. 96	72. 88	7%	65. 46	5%	预期性
外贸进出口总额（亿元）	37. 74	41. 66	2%	45. 4	3. 85%	预期性

常住人口城镇化率（%）	43.16	—	[5.5]	49.35	[6.19]	预期性
二、创新驱动						
研究与发展经费支出占地区生产总值比重（%）	1.25	1.41	[0.16]	待市反馈数据	—	预期性
每万人发明专利拥有量（件）	3.76	4.1	[0.34]	9.3	[5.2]	预期性
数字经济核心产业增加值占GDP比例（%）	1.3	1.8	[0.5]	—	待市反馈数据	预期性
三、民生福祉						
居民人均可支配收入增长率（%）	6.6	与经济增长同步		—	6.25%	预期性
城镇登记失业率（%）	2.49	控制在3.5以内		—	控制在目标范围内	预期性
劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.8	11.5	—	12.15	—	约束性
每千人口执业医师数（人）	2.37	2.5	—	2.62	—	预期性
基本养老保险参保人数（万人）	27.8	完成市下达任务	—	30.32	—	预期性
人均预期寿命（岁）	80.62	81.33	—	81.33	—	预期性
四、绿色转型						
单位GDP能耗降幅（%）	[17]	完成市下达任务	—	17.03	—	约束性
单位GDP二氧化碳排放降低（%）	完成市下达任务	完成市下达任务	—	完成市下达任务	—	约束性
空气质量优良天数比率（%）	完成市下达任务	完成市下达任务	—	98.36	—	约束性
地表水优良（达到或优于Ⅲ类）比例（%）	100	完成市下达任务	—	100	—	约束性
森林覆盖率（%）	66.37	完成市下达任务	—	68.38	[2.01]	约束性
五、安全保障						
粮食总产量（万吨）	13.78	完成市下达任务	—	14	[0.22]	约束性
能源综合生产能力（万吨标准煤）	—	完成市下达任务	—	9.998	—	预期性

注：[]内为五年累计数。

第二节 “十五五”时期面临的发展环境

“十五五”时期是夯实现代化建设基础、全面加压奋进的关键五年，更是新兴县转型升级、赶超发展的重要窗口期。当前县域发展环境深刻变化，机遇与挑战交织并存。新兴县始终锚定发展定位，主动融入区域发展格局，深挖自身特色优势，务实谋划发展举措，全力推动各项事业落地见效，奋力书写中国式现代化广东实践的新兴答卷。

从国际看，世界百年未有之大变局正全方位深层次加速演进，全球经济增长放缓，主要经济体增长动能普遍减弱，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，单边主义、保护主义、霸权主义与世界多极化、经济全球化激荡交锋，大国博弈更加复杂激烈。与此同时，“东升西降”格局持续深化，人类命运共同体理念得到国际社会广泛认同，中国式现代化道路的生命力、影响力、感召力持续增强。新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能等颠覆性技术催生新产业新业态新模式，全球产业形态和经济格局将深刻重塑，率先突破者将赢得未来发展的主动。

从国内看，我国正处于由中等收入国家向中等发达国家水平迈进的关键阶段，经济发展加快转型，呈现诸多新特征。国内大循环主体作用、内需主导作用更加凸显。经济发展由增量带动为主向做优增量和盘活存量并重转变。人口转向减量发展阶段，老龄化程度加深，少子化、区域人口增减分化趋势明显。这些基础条件变化将从供给和需求、总量和结构、宏观和微观

等方面对经济社会发展产生重大影响。同时，我国具有社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，中华民族伟大复兴势不可挡。

从省市来看，广东经济外向度高，受外部环境影响更加直接，面临着区域发展不平衡、供需匹配度有待提高、新旧动能转换任务艰巨、城乡区域差距较大、民生保障存在短板弱项、资源环境制约趋紧、重点领域存在隐患等困难和挑战。与此同时，广东作为我国经济第一大省，经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，叠加粤港澳大湾区建设等战略机遇，有大规模市场空间，有科技创新优势，有优良发展环境，有人口数量和质量红利，有应对风险挑战的实战经验，高质量发展具备良好基础。云浮市具有坚实的发展基础与独特的区位优势，叠加粤港澳大湾区建设、新型城镇化战略、“百千万工程”、广州都市圈建设、中国—东盟自贸区 3.0 升级版落地等机遇和政策利好，具备后发赶超的坚实基础。但云浮发展不平衡不充分问题仍然存在，经济总量小、产业结构不优、新增长点不多、创新能力不强、有效需求不足、就业和居民收入增长压力大、民生欠账较多、重点领域还有风险隐患等问题仍然较突出，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出了新课题，需要着力寻找新的思路和办法。

从县内看，“十五五”时期经济社会发展处于战略机遇和风

险挑战并存的发展时期。机遇方面，新兴县处于战略机遇叠加、发展动能集聚、区域价值跃升的关键阶段，“十四五”时期打下的坚实基础，县域发展长期积累形成的独特优势和有利条件，为融入新发展格局、实现高质量发展提供了坚实支撑。“东融西接”战略纵深推进，为县域发展拓展新空间、注入新动能；现代产业体系加速构建，为经济转型升级夯实基础、开辟赛道；空铁枢纽效应持续释放，为区域价值提升赋能增效、集聚要素；生态资源优势日益彰显，为绿色低碳发展筑牢基础、拓宽路径；文化资源底蕴深厚独特，为软实力提升和产业融合提供源泉。挑战方面，外部环境复杂严峻，全球经济增长动能不足，区域竞争日趋激烈；大湾区核心城市对人才、资金等要素的虹吸效应加剧，高端要素外流风险不容忽视；产业升级压力较大，传统产业研发投入不足，新兴产业规模偏小；内需市场供需适配性不足，文旅产品同质化、高端服务供给短缺等问题突出；改革创新仍有堵点，要素市场化配置效率、政府服务水平有待进一步提升等问题依然存在。这些发展中的问题，需要靠发展来解决，也一定能够在发展中解决。

综合研判，尽管“十五五”时期发展环境处于战略机遇和风险挑战并存、不稳定不确定因素交织叠加的阶段，但全县经济社会高质量发展的基本盘稳固、长期向好的核心态势没有改变，有利发展条件总体多于不利影响。变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全县上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增

强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持目标导向和问题导向相结合，保持战略定力，抓住战略机遇，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好新兴自己的事，奋力开创新兴现代化建设新局面。

第二章 “十五五”时期新兴县经济社会发展的指导方针和主要目标

第一节 指导思想

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，紧紧围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，积极服务和融入新发展格局，统筹国内国际两个大局、发展和安全两件大事，坚决落实省委“1310”具体部署及市委“248”战略目标体系、“365”竞标争先体系，深入实施县委“135”发展战略、“138”具体部署，坚持以经

经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕不断迈出坚实步伐，加快建设融湾先行示范县、奋进全国百强县，全力争当全省现代化建设县域排头兵，为广东“走在前、作示范、挑大梁”、云浮“争先进位、跨越发展”展现新兴新作为、作出新兴新贡献。

第二节 必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，提高把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保新兴现代化建设始终沿着正确方向前进，着力彰显党的领导和中国特色社会主义制度显著优势。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统

筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进产业结构优化、产业转型升级，全面推动科技与产业互促双强，推动新兴经济持续健康发展、社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力的上层建筑和经济基础、政府治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力，形成“改革破题、创新赋能、开放提质”良性循环。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，深化“放管服”改革，打造对标大湾区的市场化法治化国际化一流营商环境。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济与社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。

第三节 主要目标

准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，锚定“加快建设‘融湾先行示范县’、奋进‘全国百强县’，争当现代化建设县域排头兵”使命任务，为云浮实现“争先进位、跨越发展”作出更大贡献。综合研判未来发展

趋势和条件，“十五五”时期经济社会发展要努力实现以下主要目标：

——**高质量发展取得显著成效。**经济总量稳步壮大，综合经济实力持续增强，稳居县域发展前列。传统产业“三化”³转型向纵深推进，“六大百亿产业集群”营收稳步攀升，全要素生产率稳步提升，居民消费率显著提高，经济增长潜力充分释放，综合实力跃上新台阶。到2030年末，建成农业强县、工贸大县、文旅名县、空铁新县，力争县域经济综合竞争力进入全国百强县（市）行列。

——**科技创新实力持续增强。**全社会研发投入力度持续加大，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强，科技成果转化步伐加快，落地实效持续提升；高新技术企业和科技型中小企业培育力度持续加大；创新链与产业链协同升级成效逐步显现。

——**城乡区域协调发展迈上新台阶。**“百县千镇万村高质量发展工程”取得扎实成效，城乡要素双向流动活力充分释放，民生领域优质资源配置均衡度显著提高，乡村人居环境整治达标率稳步提升，城乡收入比进一步收窄。县城城镇化短板弱项有效补齐，常住人口城镇化率明显提升，县城镇村协同发展能级实现新跨越，以县城为重要载体的新型城镇化建设取得标志性成果。

3 “三化”：即高端化、智能化、绿色化。

——全面深化改革取得新突破。营商环境持续优化，政务服务效能稳步提升；要素市场化配置体制机制更加健全高效，产业链创新链融合水平显著提高；科技创新体制改革纵深推进，融湾发展及对外开放能级实现新跃升。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平显著提高，政治、制度与开放优势更加凸显。

——文化强县建设结出丰硕成果。文化自信根基愈发牢固，主流思想舆论阵地有效巩固，社会主义核心价值观深度融入县域发展。禅文化等特色文脉保护传承体系日趋完善，面向大湾区的文化交流持续深化，文化事业与文旅融合产业协同提质，人民群众精神文化生活品质显著提升，县域文化软实力与区域影响力实现系统性跃升。

——民生福祉根基持续夯实。就业提质扩容成效显著，居民收入增长与区域经济发展同频共振、劳动报酬提升与劳动生产率提升协同并进，中等收入群体规模稳步壮大。多层次社会保障体系更趋完善且保障有力，基本公共服务水平持续提高，交通文体服务供给持续优化，群众生活品质与幸福获得感实现全方位提升。

——绿美新兴生态建设成效显著。生态环境保护、修复与治理能力显著提升，完成森林质量精准提升任务，全面提升生态环境品质；大力开展乡村绿化行动，深化“两山”转化实践，发展林下经济，推动经济社会绿色低碳循环发展。

——安全发展基础持续筑牢。法治服务保障体系持续健全，重点领域风险隐患实现有效防范化解。法治化营商环境与知识产权保护水平显著提升，基层法治治理效能全面增强，全社会法治信仰加快培育。平安新兴建设根基愈发牢固，社会治理现代化水平稳步提高，法治新兴、平安新兴建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，新兴县经济将实现质的有效提升和量的合理增长，现代化产业体系更加完善，科技创新水平明显提升，改革开放持续深化，城乡融合协调发展，人民生活更加幸福美好，法治建设、平安建设明显提升，与国家、省、市同步基本实现现代化。

表2 新兴县“十五五”规划经济社会发展主要指标表

序号	指标		2025 年	2030 年	年均增长	指标属性
					[累计]	
一、经济发展						
1	地区生产总值增长（%）		3.1	—	5.0 以上	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）		待市反馈数据	—	5.0 以上	预期性
二、创新驱动						
3	全社会研发经费投入增长（%）		2	2	2	预期性
4	每万人高价值发明专利拥有量（件）		4.41	6.11	[1.7]	预期性
5	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）		1.8	2.3	[0.5]	预期性
三、民生福祉						
6	城镇新增就业人数（万人）		0.455	—	[1.8]	预期性
7	居民人均可支配收入增长（%）		与经济增长同步	与经济增长同步	与经济增长同步	预期性
8	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		12.15	12.5	[0.35]	约束性
9	每千人拥有医护人员数	执业医师数（人）	2.60	2.88	[0.28]	预期性
		注册护士数（人）	3.31	3.66	[0.35]	
10	养老机构护理型床位占比（%）		85	90	[5]	预期性
11	3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		4	—	[7]	预期性

序号	指标	2025 年	2030 年	年均增长	指标属性
				[累计]	
12	人均预期寿命（岁）	81.33	82.1	—	预期性
四、城乡区域					
13	县城常住人口城镇化率（%）	49.35	55 左右	[5]	预期性
14	城乡居民人均可支配收入比值	1.37	1.35	—	预期性
五、绿色低碳					
15	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	完成市下达任务	—	完成市下达目标任务	约束性
16	非化石能源占能源消费总量比重（%）	—	按照市下达目标执行	—	预期性
17	地级及以上城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（μg/m ³ ）	22.9	—	完成市下达目标任务	约束性
18	优良水体比例（%）	100	—	完成市下达目标任务	约束性
19	森林覆盖率（%）	68.38	—	[0.15]	预期性
六、安全保障					
20	粮食综合生产能力（万吨）	13.99	完成市下达目标任务	—	约束性
21	能源综合生产能力（万吨标准煤）	9.998	完成市下达目标任务	—	预期性

注：1. [] 为五年累计数。
2. 按林草湿荒普查成果，森林覆盖率自 2026 年起启用新统计口径。

第三章 着力建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

以“产业兴县、产业强县”为核心，锚定实体经济发展根基，以培育新质生产力为关键抓手，统筹推动传统产业焕新升级，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，促进服务业优质高效发展，做大做强“六大百亿产业集群”，全力打造农业强县、工贸大县、文旅名县、空铁新县，构建具有新兴特色的现代化

产业体系。

第一节 全面推进农业现代化

立足农业资源禀赋，聚焦提质增效，做强特色产业，强化品牌科创、畅通流通渠道，全面推进县域农业现代化建设。

促进农业发展提质增效。以“稳固基础、多元协同、三产融合”为导向，优化农业产业结构。加强农产品全产业链条监管，持续打造“农产品质量监管示范县”。加快国家级畜禽种业创新基地建设，重点推进中华土鸡、生猪等优良畜禽品种研发与推广，强化种业技术攻关，提升核心种源自给能力。加快畜禽养殖、精深加工、冷链仓储、种业产业等全产业链升级发展，优化产业空间布局，打造全国领先的畜禽产业集群。发挥“淡水鱼苗之乡”品牌优势，谋划打造淡水鱼育苗产业园。推广环境友好型绿色健康养殖模式，大力发展水产品产业，提升特色鱼苗品种培育能力，发展水产预制菜加工产业，构建现代化水产产业链。立足“中国果品加工之乡”基础，推动凉果产业加工技术升级和产业链延伸，提升凉果产业规模化、标准化水平，巩固区域果品加工集散地地位。建设优质丝苗米种植基地，推广生态种植模式，完善丝苗米加工体系，推动丝苗米产业从种植向全产业链发展转型，强化“新兴丝苗米”产业优势，推进丝苗米优质产业集群建设。加强培育发展南药、畜禽、水产、预制菜等特色农业，推动现代特色农业产业发展。提高农业产业化和规模化经营水平，制定扶持农业产业化发展政策，支持

农民专业合作社及龙头企业建立规模化生产基地。

加强农业品牌建设。加强“新兴优品”培育建设，以畜禽、水产、凉果、香荔、茶叶、竹笋、紫米等为重点，加快培育农产品区域公用品牌，深入实施“三品一标”行动，推进特色优势产品地理标志、原产地认证、名特优新农产品认证申报，推动农产品标准化生产。支持龙头企业打造企业品牌，推动企业品牌与区域公用品牌协同发展。加强重要特色农产品育种体系建设，提升“新兴排米粉”“新兴话梅”“新兴象窝茶”“新兴香荔”等国家地理标志保护产品品质，积极申报新兴紫米和新兴贡柑为国家地理标志产品。推进农产品市场体系建设，持续开展特色农产品展览会、文化节庆等活动。推动“农业+文创”“农业+康养”“农业+教育”等深度融合，提升农产品附加值。

推进农业科技创新。强化农业科技自主创新能力，依托产业研发平台，围绕畜禽、杂交鱼苗繁育等优势特色领域，开展关键技术攻关和创新成果转化。加快农业技术引进消化吸收再创造步伐。加强农业科技领域交流合作。推广数字农业技术，推动低空经济与农业生产、物流等环节深度融合。推进智能化生产设施应用，推动农业生产向智能化、精准化转型。推进云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链与农业深度融合，打造一批智能高效的农业生产基地。

畅通农产品流通网络。搭建全县统一电商平台，对同类特

色农产品进行“六统一”经营⁴。提升线下展销网络，鼓励在全县各个主要景点景区、社区生鲜门店设立展销点、展销柜或体验店。充分利用驻镇帮镇扶村工作队资源，支持在粤港澳大湾区城市建立新兴农产品销售点。

大力发展林下经济。积极构建林上林下多元化供给体系，科学、有序扩大林下经济产业规模，鼓励各镇结合资源禀赋及产业基础，围绕“扩大规模、丰富品种、培育主体、强化品牌、拓展市场”的目标，发展林下种植、林下养殖、林产品采集加工。推动规模化、品牌化经营，提升林下产品精深加工水平，实现林地增效、林农增收、林木资源永续利用的发展目标，全面提升林地综合效益。

专栏1 “十五五”时期现代农业重点项目
现代农业：广东省温氏集团研究院创新能力提升项目、广东竣盛畜牧有限公司竣盛现代农牧生态园、新兴县天堂镇大拇指农副食品加工建设项目、广东温氏蛋业有限公司水台分公司水台镇庵村蛋鸡养殖场新建项目、广东华农温氏畜牧股份有限公司新兴分公司车岗生猪育肥场项目、兴粮米业公司稻米加工建设项目、新兴县簕竹镇研盛肉鸡养殖场、云浮市新兴县水产产业“补改投”试点项目、新兴县新大地禽畜有限公司饲料厂扩建项目。

第二节 推动传统产业焕新升级

聚力传统产业提质焕新，推动产业高端化、绿色化、智能

4 “六统一”经营：即统一品牌标识、统一准入标准、统一溯源管理、统一包装设计、统一宣传推广、统一营销服务。

化升级，培育现代产业集群，筑牢县域工业发展根基。

推动不锈钢制品产业高端化发展。聚焦“中国不锈钢餐厨具之乡”品牌提质升级，以全产业链赋能为核心，支持不锈钢制品企业锚定高端化发展方向，统筹推进关键材料、产品创新、智能制造转型等重要任务，加速突破产业技术瓶颈，积极拓展高端新赛道、培育高附加值新产品，推动传统不锈钢制品产业实现从“制造”到“智造”“创造”的现代化转型升级。加快推进不锈钢制品产业智能制造项目建设，打造县域特色“不锈钢+智能制造”示范基地，构建可复制、可推广的产业数字化转型模式。高标准推进省级不锈钢检测中心建设，搭建产学研用协同创新平台，畅通科研成果转化渠道，实现创新技术与产业发展深度融合。推动不锈钢制品龙头企业牵头制定行业标准，引领不锈钢制品行业技术创新，着力培育中国不锈钢制品领域知名品牌，推进“新兴县国家外贸转型升级基地（餐厨用品）”区域品牌建设，持续提升区域品牌的行业影响力与市场美誉度。引导企业加快摆脱传统代工模式，向设计贴牌及自主品牌经营等高附加值环节跃升。

构建铝型材现代产业集群。支持铝型材龙头企业加强核心技术研发、设备更新与技术改造，依托核心产品不断提升竞争力和品牌影响力。支持企业与高校院所合作，大力引进和转化高新技术成果，重点围绕铝型材生产环节的关键技术进行联合攻关突破。支持企业参与制定国家和省级行业标准，创建国家

级工程技术研究中心以及国家和省级重点实验室。以构建“精深化、绿色化、智能化”铝型材现代产业集群为目标，全面激活产业升级新动能。鼓励企业向下游高端领域延伸，围绕铝合金新材料、铝基复合材料、铝产品精深加工开展技术攻关，大力开发电力、包装、电子电器等领域精深加工产品。全力支持铝制品装饰新材料及配套产业园等重点项目建设。

推动陶瓷建材产业绿色化、智能化发展。锚定绿色低碳与智能制造发展主线，以产业结构优化升级为抓手，有序推进陶瓷产业能源清洁化转型，支持传统陶瓷制造产业生产工艺的技术升级改造，提升陶瓷产业的技术性、功能性和附加值。聚力总部经济与重点项目双轮驱动，构建陶瓷产业总部集聚新高地，推进陶瓷产业从粗加工向综合型总部发展。

做优做强食品加工产业。重点发展预制菜、休闲食品等高附加值领域，推进云浮新兴产业园食品工业科技产业分园建设，加快培育发展食品工业产业集群，加快“广东省食品工业培育试点县”建设。聚焦县域食品产业发展特色和产业关键环节，以链主企业牵引、产业链招商赋能为路径，依托“链主”企业的产业号召力，精准开展产业链上下游靶向招商，构建“龙头引领、配套集聚”的产业生态体系。鼓励食品企业加强技术改造，引进先进装备技术，推动生产工艺迭代升级，全面提升行业核心竞争力。推动企业梯队培育，壮大企业规模、提升企业能级，推动龙头企业做大做强、中小企业做优做精特色发展。

深化食品生产经营主体提档升级，引导食品加工小作坊向标准化食品生产企业转型，培育扶持一批小微企业升规入统。提升食品工业发展基础，持续壮大食品工业整体规模，着力培育一批具有县域辨识度的食品特色知名品牌。深化与大湾区沿海城市的产业协同和资源联动，以食品加工产业为重要切入点，主动链接海洋经济发展资源，积极融入区域海洋经济发展格局。

赋能传统轻工产业升级。构建集约化产业发展格局，引导企业集聚发展，完善原材料供应、生产制造、配套服务全链条体系，提升产业协同效能。深化数智赋能转型，推进智能工厂与数字化车间建设，推广先进制造技术与工业软件应用，强化产学研协同创新，破解中小企业转型难题。培育区域品牌与优质企业，拓展线上线下多元营销渠道。推动“制造+服务”融合发展，将传统轻工产业打造为县域经济稳定增长、特色鲜明的
重要支撑力量。

专栏2 “十五五”时期传统产业焕新升级重点项目

不锈钢制品：广东欧德罗厨具股份有限公司厨具智能生产项目、广东嘉事泰精密制造有限公司餐厨具智能电器项目、新兴县盈泰不锈钢制品有限公司不锈钢制品生产项目、广东欧德罗厨具股份有限公司不锈钢及铝合金餐厨具生产线自动化改造升级项目、雄宇科技（新兴）有限公司年产 280 万件金属制餐具零配件生产项目、新兴县同鑫五金塑胶有限公司餐厨具生产项目。

铝型材：广东新兴凤铝铝业有限公司铝制品及金属加工项目、云浮市东澳铝业有限公司铝型材制品生产项目（二期）、广东佛山海誉金鑫铝业有限

公司铝型材生产项目。

陶瓷建材：新兴宏基陶瓷有限公司总部经济建设项目、广东金益利陶瓷有限公司总部经济建设项目、广东优联麦瑞新材料有限公司年产 5000 吨数码陶瓷墨水生产线新建项目、广东汇远陶瓷有限公司陶瓷生产项目二期工程。

食品加工：广东明基水产集团有限公司 3 万吨水产深加工生产项目、新兴县多威实业有限公司快餐食品生产建设项目。

轻工业：广东喜旅乐科技有限公司 LED 灯罩及行李箱生产项目、广东奥通玻璃科技有限公司玻璃深加工项目、新兴县顺联金属制品有限公司风扇罩生产项目、广东众力高荷载建材有限公司云浮市水泥制品建设项目、新兴县三众五金制品有限公司家用电器生产项目、新兴县科美金属制品有限公司生产基地项目。

第三节 因地制宜发展新兴产业和未来产业

因地制宜培育壮大新兴产业，深耕生物医药与大健康、先进装备、低空经济等领域，前瞻布局未来产业，全面激活县域发展新动能。

培育壮大新兴产业。

——**加速生物医药与大健康产业创新突破。**发挥医药龙头企业的产业带动效能，实施龙头牵引与成果转化双轮驱动战略，聚焦生物制药、中药现代化、动物保健等重点领域，提升生物制剂、中成药、药食同源产品研发水平，强化动物疫苗与制剂关键技术创新攻关。充分发挥本土南药种植和加工基地优势，

大力推动中医药行业发展。发展医疗器械产业，聚焦适老型医疗产品研发生产，推动适老化医疗产品与居家养老、机构康养场景深度融合。以龙头企业为核心，规划建设专业化产业基地，重点引进产业孵化器、研发外包、检验检测、临床试验等专业服务机构，搭建全链条产业服务平台。推动基因治疗、新型中药制剂等前沿技术实现产业化落地，构建覆盖“基础研究—工艺开发—规模制造”的全流程转化体系，加速形成具有核心竞争力的生物医药产业生态，着力培育医药制造高新科技产业集群。推动生物医药与大健康产业深度融合，打造“医药+康养”融合业态。

——聚力先进装备制造产业提质升级。以自主可控、协同融合为发展导向，建立健全自主可控的产业配套体系，推动产业向智能化、绿色化、融合化发展。强化产业集群能级提升，重点发展高精度加工装备、智能烹饪设备等高端产品，巩固欧美高端市场优势，拓展“一带一路”沿线市场。加强与粤港澳大湾区的产业链供应链协同合作，主动承接大湾区家电、电子信息等产业配套需求，培育发展智能家电核心组件等细分赛道，打造“核心企业+配套企业”的产业协作共同体。强化农牧装备差异化竞争力，实施“龙头引进+本土培育”双措并举，持续引进龙头企业，培育本土中小企业，构建产学研协同创新体系。破解产业配套瓶颈，完善物流仓储、检测认证等生产性服务业配套，提升产业集群协同效率。深化“人工智能+机器人”产业

融合，培育发展智能仓储、智能检测等特色智能装备。践行绿色发展理念，推动装备制造与节能环保产业协同发展，推广清洁生产技术和循环经济模式，培育一批绿色工厂、绿色供应链企业。

——系统培育低空经济。推进低空经济高质量发展，力争实现县域产业规模显著扩大、项目招引成效凸显、应用场景创新突破的目标。夯实基建支撑，推进低空数字新基建，部署 5G—A 通感一体网络及低空智能感知设备，实现重点区域通信与监测全覆盖。规划建设低空三维实景数字时空底座，搭建县级低空综合应用平台。分层分级规划建设低空母港及多个多功能起降点，形成覆盖全域的起降网络，构建“全县闭环航线”体系。培育特色低空制造业，依托铝型材产业优势，构建“制造+装配+运营”一体化新基建产业体系，因地制宜打造 eVTOL 快速装配式起降场与运营中心产业基地。积极承接大湾区零部件产能转移，聚焦航空新材料、精密结构件、机载设备等细分领域，逐步打造低空经济零部件产业集聚区。聚焦场景融合创新，重点构建多元应用生态。深化低空文旅与交通融合，以“禅意生态名城”为定位，构建“一核两区三线多点”⁵空间布局，开通禅意山水、生态温泉等主题航线，打造“空中巴士”网络。强化低空综合立体应急救援，建设“一中心、多节点、全辐射”救

5 “一核两区三线多点”：一核，为低空综合服务于运营中心；两区，为禅文化静心飞行区和山地观光飞行区；三线，为六祖故里禅意观光航线、天露山山地观光航线、禅域小镇休闲观光航线；多点，为布设于重点景区、酒店、乡镇的临时起降点。

援网络。推广智慧农业应用，推广无人机精准作业，攻克山地作物飞防难题，建立县镇两级“空中农林管家”网络。完善低空物流体系，搭建“县镇村三级联动”物流网络。打造“低空+文旅”“低空+应急”“低空+农业”等特色案例，构建特色鲜明、创新引领的低空经济产业体系，抢占低空经济发展赛道先机。

——**加快美妆产业发展。**锚定特色赋能、品牌跃升发展路径，深挖县域南药资源禀赋，聚焦南药功效成分转化应用，联合科研机构建立原料库，打造“田间到市场”全产业链，构建“南药+美妆”特色产业集群。完善直播电商产业配套建设，助力品牌推广和市场拓展，推动产业从基础加工向自主品牌转型跨越。依托县域独特禅意文化资源，深化“美妆+文化”融合发展，塑造差异化品牌形象。健全产业检测认证体系，推动产业集聚化、品牌化、国际化发展，将新兴县打造为特色鲜明的美妆产业新高地。

专栏3 “十五五”时期战略性新兴产业重点项目

生物医药与大健康:广东中匠福医疗科技有限公司适老化医疗产品研发生产项目。

先进装备制造:广东骏德电力有限公司玻璃制品及高低压智能电力设备生产项目、粤航科技（新兴县）有限公司铝型材设备生产项目、广东泛仕达农牧风机有限公司智能风机生产项目、中科聚热（东莞）新能源科技有限公司新能源产业综合园。

低空经济:新兴县低空经济基础设施建设项目。

前瞻布局未来产业。

——**培育壮大新材料产业。**立足不锈钢制品产业升级的核心需求，聚焦特种不锈钢合金材料、耐腐蚀金属涂层材料等关键领域开展技术攻关，支持企业研发高温高压环境用特种金属材料，同步延伸高端装备制造产业链所需高性能金属材料供给体系。发展有机硅新材料、高性能超硬材料等前沿领域，丰富新材料产业品类，提升产业能级。重点打造“湾区西翼新材料特色化发展示范区”，构建与珠三角错位互补、链条协同的新材料产业体系。

——**加速新型储能产业发展。**将新型储能产业作为构建新型电力系统、培育经济新增长点的重要抓手，打造多能互补的储能发展格局。加速推进重大储能项目建设，推进易储聚独立储能电站落地运营，探索“风光+储能”一体化发展模式，提升可再生能源消纳能力。构建“储用结合”产业生态，因地制宜发展新型储能产业，合理布局新型储能，推动源网荷储一体化发展。加大力度支持新型储能领域科技创新工作，推动新型储能产业实现规模化布局、市场化运营、实用化提升。

专栏4 “十五五”时期未来产业重点项目

新材料：广东俊泰新材料有限公司年产硅酮胶 30000 吨建设项目、广东奔朗新材料科技有限公司高性能金刚石智能制造新建项目。

新型储能：云浮市新兴县六祖镇 100MW/200MWh（一期）储能电站项目。

第四节 促进服务业优质高效发展

推动金融与物流提质升级，培育消费与康养新业态，加快现代服务业扩能增效。

加快生产性服务业发展。加强金融服务对实体经济的支持，为县域产业升级与乡村振兴提供有效支撑，着力完善金融服务生态。深化与现有金融机构合作，推动金融服务重心下沉，重点加强对小微企业、乡村振兴等领域的普惠金融支持。完善政银企对接机制与综合金融服务平台，引导金融资源精准流向特色产业、科技创新与绿色转型项目。鼓励金融机构立足本地实际，开展小额信贷、供应链金融、农业保险等产品与服务创新，切实缓解中小微企业融资难题。探索本地绿色低碳发展金融模式，引导资金投向生态农业、清洁能源等领域，保障金融对县域经济社会高质量发展。完善现代物流业体系，培育壮大商贸物流产业，积极引入知名物流企业，打造集电子商务、交通运输、仓储配送、流通加工、信息网络等功能于一体的现代综合物流体系，吸引电子商务、区域总部、软件开发和高新技术等企业集聚发展。

专栏5 “十五五”时期生产性服务业重点领域

金融业：着力完善金融服务生态，推动其服务重心下沉，重点加强对小微企业、乡村振兴等领域的普惠金融支持。

现代物流：打造集电子商务、交通运输、仓储配送、流通加工、信息网络等功能于一体的现代综合物流体系。

提升生活性服务业档次。培育壮大城市消费产业，完善连锁经营、品牌专营、免税零售等现代商业模式，加快推动一批城市商业综合体落地建设，推动城市消费升级。优化城市核心商圈布局，结合城区更新活化工程，打造一批兼具文化底蕴与消费活力的商业消费集聚区，重塑县域消费新地标。聚焦健康养老需求，引进优质医疗资源和企业，发展医养结合、智慧医疗、高端康养等特色健康服务，构建一体化健康服务体系，打响县域医养结合服务品牌。统筹发展家政服务、普惠养老、托育托管托幼等民生型现代服务业，全方位激发消费潜能，实现生活性服务业与居民需求精准适配。

第五节 培育空铁经济产业集群

依托空铁枢纽联动优势，培育高铁经济与临空经济集群，推动产业协同、消费升级与现代服务融合，打造湾区西部发展新引擎。

培育高铁经济关联产业。

——枢纽配套产业。在高铁新城布局快递物流、仓储配送、客运服务等业态，引入湾区物流企业设立区域分拨中心，强化新兴县作为湾区西部物流节点的功能。

——产业链协同配套。立足金属智造产业优势，深化与湾区智能家居、高端装备制造产业协同，推动不锈钢餐厨具企业与湾区智能家居企业合作，优化升级智能厨具和家居产品，拓

展国内外高端市场。

——文旅消费产业。依托高铁客流优势，科学规划布局文旅综合体、特色商业街区、禅文化体验馆等高品质业态，开发“高铁+短途游”产品。聚焦大湾区周末及节假日休闲度假消费需求，大力吸引湾区客源赴新兴休闲度假体验，有效带动餐饮、住宿、零售等产业发展。

发展临空经济产业集群。聚焦“高时效、高附加值、高技术含量”产业，构建“2+2+3”临空产业体系。

——做大做强两大临空优势产业。借力空铁枢纽联动发展带来的叠加效应，做大做强文旅康养、现代展贸两大临空优势产业，有效拓展文旅消费、会展服务市场，全面提升对外开放水平。

文旅康养。开发“禅修+温泉+康养”精品线路；引入湾区优质医疗资源，谋划建设国际医疗康养中心，打造湾区西部康养基地，承接湾区康养消费需求。

现代展贸。发挥临空、高铁交通枢纽优势，依托全县外向型产业发展基础，探索“会展+跨境电商”模式，增强水台镇会议、展览综合承载能力，大力发展跨境电商，拓展国际市场，打造全市现代展贸新高地。

——做精做优两大临空特色制造业。

特色食品加工。综合考虑新兴县食品加工产品基础和航空枢纽运营需求，大力发展航空食品、航空配菜、南药健康食品

及保健食品等特色食品加工产业，培育“链主”企业，完善研发、生产、销售全产业链，打造粤北特色食品加工基地。

临空高新制造。积极承接航空上下游产业链，整合云浮新兴产业园东园平台资源，精细化发展铝制品及其他金属制品，加快发展智能装备、特色医疗器械等高端装备制造业。

——培育发展三大临空生产性服务业。

临空现代物流。加强与鹤山珠西物流枢纽协作，重点布局以预制菜、航空配餐及生鲜食品为主的冷链物流，大力发展跨境电商物流、智慧物流和供应链物流，建设空铁联运物流基地，构建完善多式联运运输体系。

临空科创服务。整合县域创新资源，重点在现代农业、特色食品加工、临空高新制造等领域布局研发中心和成果转化中心，提供“一站式”科技服务和高品质生活服务配套，推动科创成果落地转化。

临空高端服务。规划建设商务楼宇、特色商圈、文旅项目，发展现代金融、总部经济、航空服务等业态，吸引航空物流企业、高新技术企业落户，提升对临空经济的服务支撑能力。

第六节 强化产业平台功能支撑

立足产业强县战略，以平台赋能为抓手，统筹产业园区、高铁新城与临空经济建设，聚力构建现代产业体系。

积极开展国家级、省级现代农业产业园和特色农产品生产

加工基地创建工作。积极创建国家级、省级现代农业产业园和特色农产品生产加工基地。充分发挥国家级农业龙头企业的辐射作用，持续建强现代农业产业园和食品工业园载体平台，加快形成特色鲜明、链条完整的现代农业产业集群。深度对接大湾区农副产品市场需求，培育一批大湾区“菜篮子”生产加工基地和“云浮号”农业产业基地。聚焦凉果、排米粉等本土特色农产品，大力提升精深加工水平，推动传统特色产业实现振兴发展与集聚集约升级，打造区域协调发展典范。

支持云浮新兴产业园扩容发展建设，集中力量将其打造成为承接珠三角产业转移的核心载体。同步推动工业园区能级跃升、主平台战略能级提升与园区基础设施建设完善。紧扣省重点培育的战略性新兴产业集群发展方向，积极参与大湾区产业分工、融入珠江西岸经济带和先进装备制造产业带建设，坚持以科技创新为引领，以万洋众创城、凤铝产业园等“产业园中园”为牵引，打造一批补链、强链、延链的高新科技产业集群。引导各类创新资源向园区集聚，构建“产学研用”一体化创新生态。持续推进云浮新兴产业园主园、北园、东园扩园提质，加快推进东园稔村片区基础设施建设，力争纳入省级产业园管理序列。以云浮新兴产业园为核心载体，统筹实施基础设施、城产融合、产业能级、营商环境、运营能力、资源要素、招商引资“七项提升行动”，高标准打造“云浮市承接产业有序转移主平台”新兴新成片区。持续优化主园、北园、东园市政配套建设，重点

推动“七通一平”⁶标准化建设，前瞻布局 5G 网络、光纤网络等新型基础设施，强化能源保障体系，加快电力基础设施建设和天然气管网接通工作，大力推进园区环境基础设施建设。

谋划高铁新城建设。以新兴南站为核心，依托高铁带来的人才、资金、信息等要素集聚效应，打造功能完善、产业高端、生态优美、智慧高效的现代化新城。采用“一核两轴三片区”的空间结构布局规划，一枢纽核心区以新兴南站为中心，重点谋划建设综合交通换乘中心、商业服务中心、总部经济区，加快完善集高铁、城市公交、长途客运、出租车等多种交通方式于一体的综合交通枢纽；两发展轴带为沿高铁连接线形成城市发展主轴，串联新城核心区与老城中心区，沿新兴江形成生态发展轴，构建滨水生态景观带和休闲游憩空间；三功能片区为科技创新片区重点发展电子信息、智能制造、生物医药等新兴产业，生态宜居片区建设高品质居住区、教育医疗配套设施，文旅康养片区整合周边旅游资源，发展特色民宿、健康养生等产业。

加快临空产业集聚区建设。依托广州新机场为辐射，以水台镇全域为主体，联动云浮新兴产业园东园东成片区、稔村片区，打造“两联通、双衔接、全县联动”的区域协同发展格局，重点发展临空物流、临空智造、会展商贸、食品加工、金属配套等业态，形成“分工明确、协同联动”的临空产业集群。

⁶ “七通一平”：指基本建设中前期工作的道路通、给水通、排水通、电力通、网络通、燃气通、公共交通和场地平整等基础建设。

专栏6 “十五五”时期产业平台重点项目

新成工业园北园三期基础设施建设工程西片区、云浮新兴产业转移空港经济区项目、新兴（稔村）万洋众创城、新兴县新成工业园东园东成片区配套设施建设工程、新兴县新成工业园北园标准厂房及配套设施项目、新兴县新成工业园东侧地块基础设施及厂房建设项目、广东（新兴）万洋众创城、新兴县新成工业园基础设施配套工程（二期）、云浮新兴产业园食品工业科技产业分园基础设施及厂房建设项目、新兴县高铁经济区基础设施建设工程、云浮禅文化产业园核心区及景区配套基础设施项目、广东禅文化创意产业园基础设施建设工程（二期）、新兴县新成工业园北园（金属智造）基础设施建设工程。

第四章 深入实施创新驱动发展战略，培育发展新质生产力

科技创新是现代化发展的第一动力。深入实施创新驱动发展战略，突出县科创中心的枢纽撬动作用，以加快实现高水平科技自立自强为核心，坚持创新驱动发展，建设湾区科技成果集聚转化地。

第一节 增强自主创新和研发能力

统筹平台、服务与湾区合作，构建科创体系，深化资源对接，攻坚核心技术，培育新质生产力。

建好优质创新平台。构建覆盖基础研究、技术开发到成果转化的多层次科技创新平台体系。强化县科创中心的资源整合

与辐射带动功能，持续推动岭南现代农业科学与技术广东省实验室云浮分中心等重要创新平台建设。围绕金属智造、食品加工、生物医药等特色产业，规划建设公共检测中心、研发中试基地等共性技术服务平台。支持云浮实验室建立开放共享的概念验证中心，推动设备开放与人才共享。鼓励龙头企业联合高校、科研院所共建高水平研发机构，推进市级实验室加快向省级晋升。积极推进现有工程中心高质量发展，加快技术攻关和成果转化。进一步强化科技创新，加快培育和发展新质生产力，强化关键核心技术攻关，积极以科技创新引领产业升级，努力把新兴县打造成为具有全省影响力的县域产业科技创新中心。

做好创新服务支撑。构建覆盖企业全生命周期的服务体系，谋划建设东部科创新城、新兴南站高铁枢纽科技创新和高端服务平台，搭建企业与高校、科研机构的产学研合作平台，打造县域产业科技创新成果转化高地。深化新兴县科创中心服务平台功能，完善从“创新团队引进”到“产业孵化”的全链条服务体系。立足产业基础，研究出台产业链核心技术攻关图谱，推广“揭榜挂帅”与“有组织科研+有组织成果转化”机制，精准配置资源。建立创新项目落地保障与梗阻快速响应机制，推行“企业问题直通车”制度。健全科技项目实施跟踪服务机制，加强过程监督与到期项目验收管理，确保成果产出。实施质量强县和知识产权强县战略，提升知识产权创造、保护、运用、管理和服务水平，促进知识产权与经济的深度融合，提高科技

创新成果转化效能。

深化湾区创新资源对接。坚持高水平科技自立自强与开放合作辩证统一，积极融入广深港澳科技创新走廊，深度对接粤港澳大湾区国际科技创新中心资源，深化与湾区先进企业、“国字号”“省字号”科研机构及知名高校在畜禽育种、金属智造等特色领域合作。推动本地企业与湾区高级智库、高校院所、科技领军企业开展产学研合作，联合共建高水平研发创新平台。鼓励省级以上平台在大湾区建立“人才飞地”与“反向飞地”，共享高端科创人才与研发资源。借力省纵向帮扶及顺德对口协作机制，深化与佛山大学、顺德职业技术大学等院校合作，共建科技创新、产业赋能、人才培养、城乡建设技术服务“四大平台”。推动技术人员下沉企业，完善“企业家+科学家”及科技特派员等合作模式，实现湾区智力资源与本地产业需求精准嫁接。

第二节 强化企业科技创新主体地位

激发企业创新活力，赋能产业升级与品牌建设，构建梯度培育体系，夯实主体地位，提升竞争力。

激发企业创新内生动力。构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。聚焦金属智造、畜禽育种、生物医药等优势领域，支持龙头企业开展关键核心技术攻关，着力突破“卡脖子”技术难题。积极推动龙头企业实施重大科

技项目，支持企业承担国家及省级科技攻关任务。加大全社会研发经费投入，积极开展新兴产业技术研发，全面提升新产品、新工艺、新设备与新材料的研发能力。

赋能产业升级与品牌建设。引导企业依托创新平台实现技术突破与品牌跃升，构建“科技引领+全链协同”的现代化产业体系，实现多产业提质升级。重点支持龙头企业攻关绿色建材、智能生产线等关键技术，推动从“代工基地”向“创新基地”转型。鼓励龙头企业主导或参与国际、国家及行业标准制定，提升产业话语权。支持企业应对国际绿色贸易壁垒，推广绿色工厂与绿色供应链发展，建设工业互联网和行业级直播基地，为中小企业提供定制化数字化转型方案，实现产业绿色化、数字化深度融合。依托温氏实验室资源，加强基因选育与疫病防控联合研究，推动农业向预制菜、休闲农业等高附加值领域延伸，促进“接二连三”融合。

强化创新主体培育。构建并完善科技企业梯度培育机制，围绕生物医药、金属智造、现代农业等主导产业，全面挖掘优质后备企业资源，按照“储备一批、培育一批、推荐一批”动态管理原则，壮大创新主体规模，筑牢高新技术企业培育根基。扎实做好高新技术企业认定和科技型中小企业评价入库工作，指导拥有核心技术的中小企业积极参与科技型中小企业的评价，不断壮大科技型企业群体。实施高新企业“育苗造林”“树标提质”专项行动，培育一批龙头骨干、“专精特新”“单项冠

军”及“链主”企业。深入实施企业“培优扶强”工程，大力推进“小改规、规改股、股上市”。整合以县科创中心为核心的服务平台，强化工业设计创新和农业科技研发，持续拓宽市场渠道，落实人才奖励政策，全面优化集群发展环境，增强高新技术企业的整体集群势能和产业韧性。

第三节 统筹推进教育科技人才一体化发展

坚持教育、科技、人才一体部署，聚焦引育并举、平台赋能、生态优化，统筹推进人才集聚与产业发展深度融合。

强化高端人才引进。深入实施“百万英才汇南粤”行动计划与人才云聚强市工程，围绕金属智造、生物医药等主导产业与未来产业需求，靶向引进科技创业领军人才、创新创业团队、青年拔尖人才及急需紧缺人才。抢抓粤港澳大湾区建设机遇，深化“招商引资+招才引智”协同，积极探索“项目化+网络化”跨域合作模式。大力推行柔性引才，拓展与中山大学、华南农业大学、中国农科院等高校院所合作，建立高层次人才举荐制度。落实市、县“1+5+N+3”⁷人才政策，实施“才聚新州”“新才回乡”“乡贤归巢”等人才项目，支持科研人员、企业技术骨干携科技成果创业。鼓励龙头企业牵头，联合高校院所共建研发平台，促进人才链、创新链、产业链深度融合。

深化人才培养。坚持教育与产业互促、科技与育人互通。

7 “1+5+N+3”人才政策：指云浮市为深入实施“人才云聚强市工程”而构建的系统性人才政策体系，即1个总体人才计划，5个重点领域子项目，N个细分领域人才措施，3个保障机制。

深化与省“双高”院校、省农科院等机构合作，共建新时代农科人才工作示范县。支持县内职业院校与大湾区优质院校开展“3+2”⁸“订单式”⁹培养，推动校企师资互聘、学生双向交流。强化“产教评”技能生态建设，以“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程为基础，深化以企业自主评价为主导的技能人才评价体系改革。依托县内职校、培训基地，优化培训项目，培育“新工匠”队伍。深化职业融通、产教融合与科教融汇，构建政府搭台、企业牵头、高校支撑的创新体系，推动职业教育提质培优。充分发挥中医药职业学院、企业研究院、博士工作站等平台作用，推动校企共同开发课程、共建实训基地，实现人才培养与产业需求精准对接。常态化开展村干部培训和“新农民”培育，提升干部队伍干事创业能力和农民群众农技水平。

建强人才汇聚平台。围绕县域产业科创中心的建设目标，系统构建“科研平台+产业平台+教育平台”的多层次、立体化人才载体体系。强化重点实验室、工程技术中心、博士工作站等新型研发机构建设，打造高层次人才创新策源地。推动龙头企业、科创企业与高校院所共建现代化产业人才协同平台与共性技术平台，促进科技成果转化与人才实践锻炼相结合。构建覆盖广泛、支撑有力的基层人才服务枢纽体系，优化提升县镇村人才驿站，支持建设返乡创业孵化基地、农村电商产业园等

8 “3+2”模式：指的是中高职贯通模式，即三年中等职业教育加上两年高等职业教育的培养方式。

9 “订单式”培养：是以企业用人订单为依据，由学校与用人单位合作并经劳动保障部门审批开展的定向人才培养模式。

多元载体，打造“三位一体”¹⁰的人才服务网络节点，吸引各类人才返乡入乡发展。建设“产教融合”平台，全力提升劳动者技能。

优化人才发展生态。疏通人才“引育用留”机制性梗阻，构建覆盖人才安居、医疗保障、科研支持的“一站式”服务体系，全面落实各项“绿色通道”政策。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价与激励机制，对科技领军人才、卓越工程师、乡村工匠等实施分类支持。完善科技创新投入与成果转化收益分配机制，激发人才创新内生动力。强化人力资源产业建设，打造人力资源特色服务高地，服务区域产业经济发展。发展科技中介等配套服务业，提升城市综合功能与人文氛围，全力营造“近悦远来”的人才发展环境，构建“以教促才、以科引才、以城留才”的一体化发展新格局。

第四节 加快建设“数智新兴”

夯实数字基建，推进“人工智能+”与数据要素赋能，强化治理与安全，打造县域数智发展优势。

夯实数字基础设施。持续推进5G网络在县城、重点园区、乡镇实现高质量覆盖。支持工业互联网、物联网在工业园区等重点区域进行规模化部署与应用，满足企业数字化转型需求。加快千兆光网建设，提升家庭用户千兆接入能力，促进城乡数

¹⁰ “三位一体”：指吸纳、培育、服务三位一体。

字基础设施均衡布局，助力乡村振兴和城乡融合发展。重点推进全县学校、医疗机构、文体场馆等公共场所无线网络全覆盖，并提升高铁站、客运站等交通枢纽的网络服务质量和覆盖深度。

大力发展数字经济。聚力“人工智能+”与数据要素双轮驱动，探索县域数字经济特色发展新路径。积极把握数字经济发展机遇，推动人工智能在工业、建筑、农业、交通、民生、社会治理、消费等重点领域深度应用。主动融入全省人工智能与机器人战略布局，推动“人工智能+”与制造业深度融合。重点支持企业应用工业机器人和智能装备，推进生产流程智能化改造，促进智能分拣、无人配送等技术在快递物流、农产品冷链物流等领域规模化应用。加快培育数据要素市场，探索建立符合县域特色的公共数据授权运营机制，推动龙头企业深化数字化转型，挖掘工业互联网和农业大数据应用场景，以数据赋能产业升级，构建具有新兴特色的数字经济发展路径。推动智慧旅游建设，着力搭建智慧旅游信息平台，以数字化赋能旅游业高质量发展。探索“AI+政务”服务模式，部署智能预约、智能导办等创新应用，推动线上线下深度融合。

加强人工智能治理。探索建立与县域适配的人工智能治理规则和分类分级监管机制，重点加强对农业、医疗、食品等领域风险防控。严格落实网络安全与数据安全法律法规，完善数据分类分级管理制度，强化对工业互联网、农业大数据等平台的安全防护，定期开展应急演练，提升基础设施韧性。开展面

向企业人员、基层干部等群体的数字技能与 AI 知识培训，加强人工智能风险防范科普宣传，推动数字教育进社区、进乡村、进学校，全面提升社会数字素养与安全意识，营造可信、安全、包容的数字生态。加强数据安全防护技术应用，建立完善的数据安全管理制度，明确数据采集、存储、使用、共享等环节的安全责任，保障数据安全性和隐私性。

第五章 激活内需增长新潜能，更好服务和融入新发展格局

内需是经济增长的核心动力与稳定基石。强化投资消费双轮驱动是融入新发展格局、夯实中国式现代化县域实践根基的关键举措。立足自身产业与区位优势，精准扩大有效投资、持续提振消费活力，激活内需增长新潜能，为县域高质量发展注入强劲且持久的内生动力。

第一节 大力提振消费

以扩大内需为导向，丰富消费业态、优化消费场景，营造安心消费环境，充分释放消费潜力。

提振发展传统消费。系统构建传统消费与新兴业态互促共进的消费新体系。多措并举提振家电、家具等传统消费，扩大服务消费供给，促进供需精准对接。完善废旧家电回收处理体系，推动家电更新消费。丰富旅游产品供给，激发旅游消费活

力。加快文化、体育、康养、托幼、家政、教育培训、医疗保健等高品质服务供给，激发服务消费需求。扩大节假日消费，适当增加公共消费。培育壮大社交电商、赛事消费等新型消费，高质量办好马拉松、龙舟公开赛等大型文旅体活动。

打造多元消费场景。大力培育时尚消费平台，支持打造集商业、文体、科创于一体的现代消费休闲中心。着重改造提升综合商贸服务中心，支持大型商超、连锁企业集团在新兴县设立营销子公司。构建城市综合商圈，加快建设新州古城活化文旅商圈、新拓展广场商圈、翔顺·缤纷汇项目等商业步行街和商业综合体项目，引导商业主体向主力商圈集聚。以惠中路串联新拓展广场、四馆两中心¹¹、县科创中心等重要节点，串联公园、商业、文体、科创等多元服务设施，打造科创新城特色商圈。

专栏7 “十五五”时期商业服务项目
翔顺·缤纷汇项目、新兴县新拓展广场、新兴县万濠广场项目、金钟悦享天地综合体购物休闲娱乐项目。

繁荣发展夜间消费。有序开放城市夜经济消费空间，充分挖掘新兴夜间消费资源，因地制宜推进夜间文化和特色文旅消费集聚区建设，擦亮“夜新兴”品牌。打造具有新兴特色文旅商圈，重点发展一批新兴特色夜间经济街区。围绕新州古城活化文旅商圈进行旧城活化三期改造提升，植入特色集市、数字

11 四馆两中心：即县图书馆、县文化馆、县博物馆、县档案馆和县青少年妇女儿童活动中心、县新时代文明实践中心。

文化消费等商业新业态，构建新兴特色农产品展销平台，激活老城区历史人文魅力，联动农文旅发展。谋划打造庙街—文昌桥—文昌公园夜经济特色商圈，联动文昌桥—大南河谋划“南河夜游”路线，激发水上夜经济活力。以筠州小镇北区东侧为核心，联动周边产业园及公共服务配套设施，培育多元商业消费场景；串联多宝路、浣河桥沿线区域，与滨江商圈经济走廊有机衔接，构建连片发展的商区经济带。

大力发展会展经济。构建“产业+会展+文旅”融合发展模式，打造县域特色会展品牌。办好凉果产业发展大会、香荔产业发展大会、金属智造产业暨不锈钢餐厨具博览会等特色产业活动。加快会展基础设施建设，完善交通接驳、酒店接待等配套服务。主动对接“粤贸全球”计划，加强与粤港澳大湾区会展资源联动，以会展经济带动产业升级、消费扩容和城市品牌提升。

重点发展银发经济。深度整合禅文化、温泉、生态农业等资源，重点发展医养服务、健康管理、休闲养生、生命健康等产业，打造高端康养服务品牌。推动集医疗、康复、护理、养老于一体的综合性服务机构建设，发展嵌入式社区养老服务和智慧居家养老模式。谋划银发经济产业园建设，推动新兴县全域推进养老基础设施升级改造项目实施。强化科研机构、康养企业与本地养老机构深度合作，建立“产学研用”联动机制，形成养老服务与银发产业互促共进的发展格局。

积极发展首发经济。立足三产均衡根基，以“首发+特色”为核心，构建具有新兴辨识度的首发经济生态体系。聚焦农业、制造业、文旅产业特色品类，推动新品、技术首发与场景融合。融入大湾区首发经济网络，培育本土服务机构，推动首发经济从“活动引流”向“产业赋能”转型。

持续发展电子商务。探索构建“政府一平台一企业”联动协作模式，推进电子商务集聚区建设，鼓励企业布局电商赛道。搭建对接平台，支持电商创业孵化，培育电商企业。加快发展直播电商，充分发挥产业直播电商基地作用，培育特色直播 IP，完善直播电商生态链。发展跨境电商，引进培育一批物流、跨境支付、外贸综合服务平台等跨境电商支撑服务企业，打造跨境电商完整产业链和生态圈。大力发展农村电商，加快镇级综合运输服务站和村级物流网点建设，进一步畅通“土特产”出村进城渠道。构建“电商+直播+跨境”数字商业生态，形成多元融合、人本绿色的消费场景体系。

全面优化居民消费环境。深入推进放心消费城市创建工作，完善服务行业标准体系，健全消费纠纷调解与社会大调解工作对接机制，建立消费投诉快速响应和联动处置机制。建立新兴标准产品“优品无忧”保障机制，开展品牌保护和消费维权保障工作，积极推进产品质量追溯体系建设，建立打击假冒伪劣商品长效机制。加大重点消费领域信用信息归集力度，健全信用“红黑名单”，引导市场主体诚信经营、有序发展。深化“放

心消费”建设，营造安心、诚信的消费生态，全面增强消费对经济发展的基础性作用。

第二节 积极扩大有效投资

发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，强化工业投资，精准招商引资，构建多元协同、可持续的投资新格局。

充分发挥政府投资引导带动作用。紧抓国家持续发行超长期特别国债，以及专项债券项目审核权限下放至省级等政策窗口，常态化谋划储备符合规划要求、支撑高质量发展的优质项目，着力提高项目谋划储备质量和效益。围绕科技创新、城乡融合、区域协调发展等关键领域，加大政府投资撬动力度，引导社会资本协同发力，促进投资结构优化升级。系统推进“两重”项目和新型基础设施建设，布局建设信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等。加强新型城镇化建设，广泛开展“宜居新兴·共同缔造”行动，加快推进老旧小区改造，加大公共卫生、物资储备、防灾减灾设施建设，加大市政工程、环保设施和公共服务等领域补短板投资力度。加强重大工程项目建设，重点推进交通、水利、民生等领域项目。科学编制政府年度投资计划，推动财政预算安排与政府投资项目高效衔接。加强政府投资全过程管理，提升政府投资规范化、精细化水平。

激发民间投资活力。深化投融资体制改革，构建“政银企债基”联动体系，持续激发民间投资活力。进一步优化企业投

资项目审批流程，营造良好投资环境，提振民间投资信心。拓展民间投资空间，放宽市场准入，保障民间资本市场准入自由。拓展民间投资领域，完善向民间资本推介项目长效机制，鼓励和引导社会资本有序参与基础设施和公共服务建设，完善政府和社会资本合作模式。加大金融创新，提高金融对民间投资的支持力度，丰富和完善重点领域、重大项目融资模式，全面构建多元协同、可持续的投资新格局。

加大工业投资力度。强化制造业投资核心地位，加大传统产业技术改造力度，完善工业技术改造奖补政策，引导企业加快开展设备更新和技术升级，鼓励本地企业增资扩产，加速传统制造业数字化、网络化、智能化进程。聚焦智能制造、生物医药、新材料等重点领域，积极布局数字技术与产业深度融合应用，持续扩大制造业有效投资。坚持招大引强、精准选优，着力引进一批投资规模大、产业关联度高、带动能力强的项目，夯实工业投资增长后劲。建立项目全生命周期管理机制，强化土地、资金、人才等要素保障，全力推动项目落地、建设、投产。

多元联动抓招商。坚持“一把手”抓招商，深入研判重点产业发展趋势和产业链图谱，科学制定招商计划和目标企业清单。锚定特色优势产业抓“建链”，引进优质“链主”企业。聚焦粤港澳大湾区核心城市和珠三角产业溢出重点区域，开展靶向招商和产业链招商。加强招商引资统筹协调和政策指导，完

善激励和考核机制，综合运用“全员招商”“中介招商”“商（协）会招商”“顾问招商”等模式，提升招商引资效益。积极参加粤港澳大湾区全球招商大会、世界粤商大会、珠三角与粤东西北经贸合作招商会等重大招商活动和“粤投粤引”等创投活动，定期举办招商引资活动，促进资本、企业、项目高效匹配。深化与 RCEP 成员国对接合作，充分发挥海外同乡社团桥梁纽带作用，精准吸引成员国行业领军企业及技术先进型企业投资兴业。

第三节 积极融入全国统一大市场

坚决落实统一大市场建设要求，健全市场基础制度，畅通要素循环，深度融入全省发展格局。

全力推进统一大市场建设落地见效。精准落实“五统一、一开放”¹²，夯实统一市场基础制度规则体系，持续完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用、市场退出等市场经济基础性制度。加大对各种所有制经济的产权保护力度，强化司法与执法协同保障，进一步提升知识产权保护效能。持续深化市场准入改革，放宽准入限制，不断优化市场化、法治化、国际化的市场准入环境。全面清理废止各类妨碍全国统一大市场和公平竞争的规定，加强公平竞争审查刚性约束，确保各类市场

¹² “五统一、一开放”：纵深推进全国统一大市场建设的基本要求，即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放。

主体在要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等环节享有平等发展机会。规范企业市场竞争行为，引导企业聚焦品质提升，推动落后产能平稳有序退出。加强宣传引导与能力建设，提升公平竞争审查工作专业化水平，着力营造全社会共同参与、积极支持全国统一大市场建设的良好氛围。健全完善现代流通体系，加快构建流通规则与标准体系，推动交通、商贸、物流等领域规则制度协同衔接。

增强国内大循环内生动力。深度融入全省发展“一盘棋”，推动与省内城市深层次对接合作，共建活力湾区、开放广东。充分发挥新兴县毗邻粤港澳大湾区腹地优势，高标准建设对外交通网络，精准落实“东融西接”策略，促进产业集群化发展，放大协同发展互促效应。推动“新兴制造”深耕国内市场，提升本地品牌在国内市场占有率。支持外贸企业拓展内销渠道。优化现代商贸流通格局，大力发展智慧物流，加强物流信息化建设，提高物流管理的智能化水平。提升多式联运服务质量与效率，有效降低社会物流综合成本。进一步加强区域合作，与周边地区建立更加紧密的产业协作机制，实现资源共享、优势互补。营造公平透明可预期市场环境，吸引知名企业、创新机构、资本和高层次人才集聚。

第六章 全面深化重点领域改革，增强高质量发展内生动力

全面深化改革是推进中国式现代化的核心动能。立足新发展阶段，以更大魄力、更实举措推进改革开放，破除发展瓶颈、激发内生活力，为县域经济社会高质量发展注入源源不断的改革动能。在新起点上为新兴县增创新优势、实现新突破。

第一节 激发各类经营主体活力

坚决落实“两个毫不动摇”，推动国有经济提质增效、民营经济蓬勃发展，促进各类所有制经济优势互补、协同共进，全方位激发各类经营主体内生动力与创新活力。

深化国资国企改革。优化提升 2A+级国有平台投融资功能，推动国有资本和国有企业做强做优做大，实现国有资产保值增值。有序推进、分步实施开展县属国有企业实质性整合，推进国有经济布局优化和结构调整，不断增强国有企业核心竞争力。推进镇级企业混合所有制改革，健全现代企业制度，完善法人治理结构。落实“两个一批”¹³改革，着力构建主业清晰、功能聚焦、竞争优势明显、差异化发展的县属国有资本投资运营平台。实施经营性国有资产集中统一监管，健全管资本与管党建相统一的国有资产监管体制，实现国资国企监管体制机制科学完善。实现国有经济的战略支撑和引领作用，引导国有资本精

13 “两个一批”：指重组整合一批、清理退出一批。

准投入国计民生、公共服务、新兴产业等重点领域，推动国有资本向云浮新兴产业园区扩容、临空经济区开发、重大交通水利基础设施建设等关键领域集中，增强国有经济对县域发展的支撑力。通过战略重组优化层级架构，创新资本运作模式，强化国资国企战略投资功能，培育成为地方财政“第二增长极”。

促进民营经济高质量发展。全力发展壮大民营经济，拓宽民营企业参与重大项目的渠道。以构建亲清政商关系为基础，优化政策直达快享机制、“免申即享”、诉求回应机制，健全涉企收费和防范化解拖欠中小企业账款长效机制，完善中小微企业和个体工商户信用评级和评价体系。完善人才和用工需求保障机制，畅通人才向民营企业流通渠道。加大“个转企”力度，深入实施经营主体培育计划，促进经营主体量质齐升。支持国企与民企组建产业联盟，在金属智造、现代农业等领域开展产业链协作，实现技术、设备、市场资源共享。

健全中国特色现代企业制度建设。立足新兴县“三产均衡、龙头集聚”的产业格局，以党建引领为核心、分类施策为路径、弘扬企业家精神为抓手、机制创新为保障，构建契合县域产业特色的中国特色现代企业制度，同步培育壮大高质量经营主体，为金属智造、现代农业、生物医药等产业筑牢发展根基。深化产学研协同，依托县科创中心等多个创新平台，推动企业治理与科技创新协同增效，加速科技成果产业化。对标大湾区营商环境，完善企业权益保护机制，保障各类市场主体平等使用生

产要素，以优质制度供给激发企业内生发展活力。强化高质量优秀企业家队伍建设，着力培育一批有活力、善创新的青年企业家骨干力量。

第二节 强化要素市场化配置改革

优化核心要素配置，放大改革试点示范效应，持续释放县域经济社会发展活力潜能。

深化土地要素改革。优化土地利用结构，建立“增存挂钩”¹⁴机制，盘活低效工业用地，推动零散工业用地向云浮新兴产业园、水台临空经济区集聚。深化推广“土地融发展”和“田长制”模式，规范高效利用农村闲置宅基地、集体建设用地等存量资源，提升乡村要素配置效率。强化用地保障力度，以全域土地综合整治项目、六祖镇全域土地综合整治项目为抓手推进全域土地综合整治，盘活存量空间，创新弹性用地、空间预留等机制，精准保障重点产业项目用地需求。大力推广“标准地”供应模式，提高土地资源利用效益。

强化金融要素保障。巩固拓展“金融+园区+企业”“美丽圩镇+信用村建设”等授信服务模式，提高金融服务实体经济能力。推动大湾区金融机构在新兴县设立分支机构，鼓励银行、保险、证券等机构开发适配县域产业的金融产品。探索开发“碳汇质押”“知识产权质押”等金融产品，提升企业融资便利度。创新

¹⁴ “增存挂钩”：在分解下达新增建设用地计划时，将批而未供和闲置土地数量作为重要测算指标，逐年减少批而未供、闲置土地多和处置不力的新增建设用地计划安排。

推动重点领域投融资实践，探索推广“民建公用”模式。完善城市房地产融资协调机制，加强房地产金融宏观审慎管理，促进房地产和金融良性循环。精准对标省级财政政策导向，围绕重点领域积极争取省级转移支付资金倾斜支持，切实强化项目资金要素保障。争取政策性银行对新兴县项目建设、优质企业给予优惠利率支持，引导商业银行加大对实体经济的信贷投放。争取省级金融机构各项资源向县域倾斜。用好用活政府性金融基金平台，积极推广“县域普惠金融”项目。进一步做大做强县域投融资平台，构建完善“政银企债”联动体系。

健全劳动力要素流动机制。依法保障进城落户农民承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。优化积分落户政策，吸引产业工人、专业技术人才等落户县城。建立“县域人才池”，推行“事业编制+企业岗位”柔性引才模式，重点引进现代农业、先进制造、数字经济等领域紧缺人才。实施“乡贤回归”计划，设立创业扶持基金，支持大学生、退役军人、企业家返乡创业兴业。健全城乡统一的就业服务网络，有序推进“就业驿站”建设，逐步实现就业信息共享、岗位精准匹配。

推进数据要素市场化配置。构建数据要素治理体系，探索农业生产、政务服务等领域数据流通交易模式。深化数据赋能产业发展，推动数据在现代农业、先进制造、文旅康养等领域创新应用。建立数据安全分级防护制度，加强关键信息基础设施安全保护。

强化改革试点示范引领。充分发挥改革试点的示范带动作用，用好各级各类改革试点试验平台，高标准推进全国农村改革试验区拓展试验任务、广东省首批以县城为重要载体的新型城镇化试点等经国家、省级批复的改革试点任务，加快形成一批可复制推广的经验做法，打造一批改革领域单项冠军，以试点改革的实际成效为全县改革发展探路赋能，持续释放改革试点的辐射带动效应。

第三节 打造对标湾区的一流营商环境

立足对接湾区发展要求，深化政务服务提质、信用监管创新，放宽市场准入，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

推进政务服务提质增效。以系统化改革为抓手，打造衔接大湾区的一流营商环境。深化乡镇行政体制改革，推进扩权强镇落地，有序承接省级、市级下放权限，动态调整完善行政许可事项清单和实施规范，健全“谁审批、谁负责”“谁主管、谁监管”责任体系。全面推进数字政府智慧服务体系建设，加快建设政务服务“e站通”平台，整合电子证照、企业诉求、审批服务等系统，优化网上政务应用场景，构建覆盖县镇村三级的数字化服务网络。持续深化“减环节、减时间、减材料”改革，提升“一窗通办”“一网通办”“跨域通办”质量，实现企业开办“一网通办、一窗通取”“零成本零收费”“最快0.5天办结”，

推动更多高频事项“秒批秒办”和湾区通办，打造规范化、均等化、智慧化的综合政务服务模式。优化惠企服务与审批流程，推广应用省、市惠企政策“一站式”服务平台，推动政策智能匹配、“免申即享”，压缩政策兑现时限。推行“用地清单制”，优化项目审批流程，健全规划环评与建设项目环评联动机制。紧密衔接全省部署，全面落实政务服务“四免”¹⁵改革，拓展优化“三办”¹⁶服务模式，降低制度性交易成本。探索设立“企业家日”，强化政企互动。完善线上联动代办服务机制，为重大项目提供从签约到落地的全流程电子化审批服务。推进产业园区“一站式”政务服务中心建设，推动政务服务向基层延伸、向园区聚焦。

构建“信用+智慧”监管体系。推行“双随机、一公开”监管与信用监管相结合，建立企业信用分级分类管理体系，对守信企业减少检查频次，对失信企业加大惩戒力度。探索设立执法“观察期”制度，对新技术、新业态实行包容审慎监管，构建以信用为基础的新型监管模式。探索“互联网+监管”模式，实现监管数据全流程可追溯。加强诚信新兴建设，持续推进广东省信用县建设，完善跨部门常态化联合监管机制。持续深入开展“综合查一次”¹⁷联合执法，减轻企业负担，激发市场活力，

15 “四免”：指政府部门核发的材料免提交、业务表单数据免填写、可用电子印章的免盖章、可用电子签名的免手签。

16 “三办”：指免证办、容缺办、跨域通办。

17 “综合查一次”：指行政执法主体在日常检查中通过整合行政检查事项、优化部门协同与层级联动等方式，在同一时段对同一检查对象依法开展联合检查。

打造一流法治化营商环境。

优化市场准入环境。创新市场监管方式，完善招标投标、社会信用、产权保护、公平竞争等体制机制。全面落实市场准入负面清单制度，深入实施公平竞争审查，全面对接大湾区经贸规则。完善政企常态化沟通协商机制，落实“服务企业接待日”“领导联系服务”“一企一策”“首问负责”等制度。畅通政企沟通渠道，全方位构建接轨湾区标准、高效优质的营商环境。

第四节 深化财税体制改革

充分发挥财政政策调控作用，健全财政科学管理体系，规范地方债务管理，持续增强财政保障能力和可持续发展水平。

加强政府宏观调控。构建战略引领、政策协同、风险防控、绩效评估的现代宏观调控体系。强化规划三级联动，精准谋划“三个重大”¹⁸，主动对接粤港澳大湾区发展。深化财政金融协同，聚焦现代农业产业链、数字经济等重点领域精准赋能。创新智慧调控与市场化工具，优化城乡要素配置。筑牢经济、公共安全、社会领域风险防线，完善监测评估与社会监督机制，推动有效市场与有为政府更好结合，为县域高质量发展和“百千万工程”实施提供坚实保障。发挥政府性融资担保机构作用，探索政府引导下社会资本与村集体合作，吸引社会资本投入新兴产业，拓宽民间投资空间。

18 “三个重大”：指重大工程、重大项目、重大政策。

健全财税体制机制。推动县镇财税体制改革，实行“核定基数、收入分享”办法。深化“数字财政”建设，实现财政资金全流程监管。加强财政资金绩效管理，建立绩效评价结果与预算安排挂钩机制。探索财政资金“补改投”¹⁹模式支持基础设施、产业发展、未来社区等重点项目，提高财政资金使用效益。深化地方金融体制改革，健全服务实体经济的激励约束机制。探索设立县级高质量发展引导基金，通过股权投资等方式，撬动金融和社会资本投向重点发展领域。

加强地方政府债务管理。深化县域多元化投融资体制改革，规范地方政府举债融资机制。积极谋划储备符合条件的投资项目，全力争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府债券等资金支持。科学有效管理政府债务，发挥政府债券作用，加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。严格债务限额管控，优化债务结构，严控新增隐性债务，稳妥化解存量。建立数字化监测预警平台，实施债务红黄绿三色管控，设立偿债准备金。通过盘活闲置国有资产、推进融资平台市场化转型等方式化解存量债务，将债务率稳定在安全区间，守住不发生系统性风险底线。

19 “补改投”：选取部分省财政安排支持经济社会发展且能形成经营性资产的无偿补助资金，探索改为股权投入，推动积累公共资产，规范财政资金管理，增强可持续发展能力。

第七章 深化“东融湾区，西接 RCEP”发展战略，构建开放合作新格局

立足新兴县“云浮融湾桥头堡”战略定位，以广州新机场和广湛高铁新兴南站为依托，充分发挥“空铁双枢纽”辐射带动作用，锚定“东融湾区、西接 RCEP”战略方向，全力构建内外联动、双向互济的开放合作新格局，为建设融湾发展先行示范县注入强劲动力。

第一节 畅通融湾战略通道

加快构建融湾综合交通体系，统筹推进立体交通与现代物流建设，畅通内外联通渠道，夯实融湾发展交通物流支撑。

打造多维立体交通体系。加快构建“东融西接、通江达海”的综合交通体系，全面缩短与大湾区的时空距离。适时启动新兴通用机场建设。加快推进新兴接佛肇云高速快速路，以及县城、水台空港经济区接广州新机场快速路等融湾通道建设。强化与大湾区城市高速联通，全面融入粤港澳大湾区半小时生活圈。完善新兴南站衔接道路、公交枢纽等配套设施，实现南站与县城、工业园区、主要景区无缝对接。积极参与谋划粤港澳大湾区西岸铁路肇庆经云浮至江门段前期工作，进一步拓展与湾区铁路联系。加快太平镇生态旅游公路、河头至太平段旅游公路建设，助力乡村旅游发展。深入实施新一轮农村公路提升行动，推动县乡公路和农村公路提档升级，实现主要旅游景区、

产业园区连通二级以上公路，构建覆盖全域、联通湾区交通路网体系。

加快完善物流网络。优化铁路物流功能，探索升级三茂铁路新兴县货运站场，谋划设置无水陆港，探索建设陆港产业区，打通“铁路+港口”联运通道，强化与湾区核心城市的物流枢纽衔接。谋划布局粤西冷链基地，规划打造区域性冷链物流枢纽。支持物流企业与湾区大型物流平台合作，发展智慧物流，构建县镇村三级物流配送网络，实现与湾区物流体系的互联互通。

专栏8 “十五五”时期融湾发展交通互联重点项目
机场项目：新兴县通用机场建设项目。 快速路项目：新兴至广州新机场快速路、水台空港经济区通广州新机场快速路、新兴连接佛肇云高速快速路。 综合交通枢纽及一体化设施项目：广湛高铁新兴南站综合交通枢纽工程。

第二节 主动参与跨区域建设

立足融湾发展定位，深化产业协同、有序承接转移、共建协作格局，加快融入跨区域联动发展。

推动融湾产业协同发展。以产业协同行动为核心抓手，推动县域及各镇差异化融湾，全方位推进与大湾区产业链、创新链、价值链深度融合，着力打造大湾区优质资源“供给地”、产业转移“首选地”、溢出功能“承接地”、科技成果“孵化地”、文化旅游“目的地”，为建设融湾发展先行示范县筑牢产业支撑。强化产业链招商与创新联动，构建与大湾区优势互补、错位发

展、协同高效的现代产业体系，激活县域经济高质量发展新动能。

积极承接大湾区产业转移。以云浮新兴产业园区为核心载体，优化园区平台建设，提升承接湾区产业转移能力。推动云浮新兴产业园区“一区多园”提质升级，规划建设标准化厂房、中试基地、创新孵化器等配套设施，打造对标湾区的现代化产业园区。大力推动云浮新兴产业园区整体纳入云浮市承接产业有序转移主平台，加快制定重点承接产业引入目录，重点承接湾区金属智造、机械装备制造、生物医药等产业转移，吸引产业链上下游企业集聚。创新产业合作模式，探索“湾区总部+新兴基地”“湾区研发+新兴制造”“湾区总装+新兴配套”等合作机制，推动湾区核心城市产业项目向新兴县转移。加快建设“飞地园区”和“反向飞地”，开展创业创新孵化与招商引资。深化顺德—新兴对口帮扶协作，加强与湾区发达地区的产业对接，引入湾区产业资源、技术团队、管理经验，推动金属制品、陶瓷等传统产业转型升级，培育壮大新兴产业集群，全力打造湾区产业转移的优质承接地。

共建临空经济协作圈。紧抓广州新机场建设运营的战略契机，主动对接机场协同管理、航线布局等重大部署，动态优化临空产业发展战略与业态规划。主动对接佛山、肇庆等地周边临空经济平台，建立产业协同机制，差异化发展特色食品加工、绿色建材等产业。主动对接江门鹤山珠西物流枢纽中心、云浮

新港，积极融入海陆空联程通关体系，持续优化出口服务流程，提升贸易便利化水平。打造“新兴—云浮”临空产业发展带，共同承接广州新机场辐射外溢效应，携手周边区域构建功能互补、协同高效的临空经济协作圈，加速融入大湾区 1 小时产业经济圈。

第三节 深化“西接 RCEP”与“一带一路”联动

深度对接 RCEP 规则与“一带一路”建设，搭建跨境合作平台，畅通对外开放通道，持续提升县域外向型经济发展水平。

推动合作平台载体建设。以产业为核心抓手，深度融入 RCEP 区域经济一体化与“一带一路”高质量发展大局，构建“产业联动、平台支撑、规则衔接”的跨境合作体系。依托 RCEP 产业合作大会、不锈钢餐厨具博览会等展会活动，搭建 RCEP 成员国与大湾区市场双向联通的对接平台。探索在临空产业集聚区规划建设新兴县 RCEP 合作产业园，推动纳入云浮市承接产业有序转移主平台（新兴片区）建设范围，围绕文旅康养、现代展贸、临空高新制造等领域，定向招引 RCEP 成员国行业领军企业与技术先进型中小企业，深化产业链供应链深度融合。

深化经贸合作。聚焦“六大百亿产业集群”优势，深化产品出海战略，实施差异化跨境合作策略。加强拓展不锈钢制品、铝型材出口市场，推动“湾区研发+新兴制造+RCEP 分销”合作模式。预制菜产业依托排米粉、凉果、丝苗米等特色农产品，

开发适配东南亚口味的标准化产品，与越南、马来西亚等国共建冷链物流与分销网络，打造区域性跨境农产品供应链枢纽。文旅产业深化与“一带一路”沿线国家人文交流，谋划禅文化跨境旅游精品线路，建设国际康养休闲目的地。强化与东盟国家科技协同，共建联合研发中心与技术转移平台，推动畜禽育种、绿色建材等领域成果跨境转化，助力新质生产力培育。优化东盟物流通道，探索布局东盟海外仓建设，构建“陆空联动、多式联运”的跨境物流网络，实现与共建国家基础设施“硬联通”与规则标准“软联通”。

第四节 推动外贸提质增效

立足多边贸易发展格局，推动市场多元拓展，培育外贸新业态，持续增强外贸发展韧性与综合竞争力。

构建外贸全链条服务生态。以“货物贸易提质、服务贸易扩容、数字贸易赋能”为主线，全面提升外贸核心竞争力，打造县域外贸高质量发展标杆。构建全链条外贸服务生态，依托广州新机场临空优势，引育高能级外贸综合服务企业，整合报关、退税、结汇、融资、信保等功能，打造“数字赋能+线下实体”的集成式服务平台，推行智慧报关、跨境结算“一站式”办理。深化“新兴煲”等特色品牌矩阵建设，支持不锈钢餐厨具等龙头企业开展工艺技术创新与绿色转型，参与国际标准制定，推动技术标准互认，提升高端市场占有率，助力“新兴制

造”向“新兴创造”升级。

培育外贸新业态新模式。深度参与云浮跨境电子商务综合试验区建设，搭建“市场采购+跨境电商+海外仓”联动平台，支持企业拓展跨境电商出口模式，培育数字贸易新增长点。推动内外贸一体化发展，引导企业建设综合交易平台，实现“同线同标同质”生产，促进国内国际两个市场资源高效配置。支持和鼓励外贸企业组建产业出海联盟，组织企业参加 RCEP 区域重点展会，拓展东南亚、中东等新兴市场，扩大高附加值产品出口规模。持续优化市场化、法治化、国际化营商环境，建立跨境信用服务体系与风险防控机制，提升政务服务效率与跨境贸易便利化水平，助力新兴县外贸外资高质量发展。

健全外贸综合服务体系。建立商务部门、重点行业协会、重点出口企业联动的贸易风险预警机制，持续强化经贸风险信息共享，加强企业出海风险提示。完善贸易风险应对政策措施和贸易援助帮扶机制，加强政策指导，引导企业根据国家规定依法申请贸易救济。强化出口信用保险、跨境物流、市场开拓等服务支撑，助力优势产品拓展海外市场，提升外贸发展质量和抗风险能力。

第八章 深入实施“百千万工程”，推动城乡融合高质量发展

实施“百千万工程”是广东省推动城乡区域协调发展的战略

部署。立足县域实际，围绕县域镇域经济提质、新型城镇化推进、乡村全面振兴、城乡设施联通等多个维度，推动城乡资源高效配置、功能互补共进，如期实现“五年显著变化，十年根本改变”目标，全力打造城乡区域协调发展的县域典范。

第一节 发展壮大县域经济

立足特色产业与空间优化，做强主导产业、完善县镇村三级联动布局，聚力壮大县域经济，提升整体发展能级。

筑牢县域特色产业根基。立足资源禀赋、产业基础和区位条件，坚持传统产业和新兴产业“两手抓”，深入开展园区产值倍增计划和主导产业提升行动。强化县域产业培育，系统性推动金属智造、生物医药、食品加工、装备制造等主导产业向高端化、集群化发展。强化创新平台和公共服务支撑，推动人才、资本、技术等要素向产业园区集聚。推动现代农业、金属智造、全域旅游等产业融合互动、集聚成势，全面提升县域产业竞争力。

优化空间布局。构建“县镇村联动、差异化协同”的现代产业格局。按照“重大项目进县入园、中等项目镇域布局、小微项目村级承接”的分级落地原则，统筹发展强县产业、乡村产业和富民产业。深化实施“镇镇联动”“镇园联动”“镇村联动”“跨区域联动”等组团发展模式，促进城乡要素高效流动与资源优化配置，形成县级统筹、镇级支撑、村级补充的三级产

业协同发展网络，全力打造具有新兴县特色的现代化产业集群。

第二节 大力发展各具特色的镇域经济

坚持分类施策、错位发展，推动镇村连线成片、联动增效，大力发展特色鲜明的镇域经济。

分类施策，错位发展中心镇、专业镇、特色镇。做强中心镇，推进产业迭代升级，培育新兴产业，加强区域学校、医疗养老机构、农贸市场等建设，促进人口向中心镇聚集。抢抓六祖镇入选全省第一批开展现代化建设中心镇名单的契机，高标准实施中心镇现代化提升行动，增强镇域综合承载能力。做实专业镇，鼓励发展特色经济，实施产业升级，加快培育支柱产业，打造“一镇一品”“一镇一业”“一镇一特色”；做大特色产业品牌，建好农业大镇、工业重镇、商贸强镇、文旅名镇。做优特色镇，依托山水风光、文化旅游资源，分类打造生态旅游、文化体验、健康养生、绿色低碳等特色镇。

专栏 9 镇域经济分类施策建设内容
城区镇：新城镇聚焦智能装备、不锈钢、生物医药、农业科技四大产业，推进园区升级，提升城区功能，协同发展水产与乡村旅游。 中心镇：稔村镇着力培育新材料产业，推动陶瓷技术升级并盘活闲置资源。六祖镇做精禅文旅，丰富文化产品与民宿群，推动农文旅融合与特色农产品开发。天堂镇重点发展农业精深加工，种植紫米、丝苗米和花卉，促进乡村旅游片区发展。 专业镇：车岗镇重点发展金属制造产业，依托龙头企业吸引上下游企业聚

集，推进水产养殖区建设。**太平镇**发展休闲农文旅，推进茶叶、青梅精深加工及岭南风貌旅游片区建设。**簕竹镇**做强畜牧养殖及深加工，推动温氏龙头带动作用，发展预制菜等食品加工产业，开发农牧旅游片区。

特色镇：**水台镇**重点发展康养旅游与临空经济，整合景区资源申报国家级旅游度假区，培育物流、制造业，推进陶瓷转型与农产品冷链物流。**河头镇**聚焦农业生产，共建“江河之恋”旅游示范带，强化养殖小区运营。**里洞镇**以天露山旅游为引擎发展生态旅游和番石榴、茶叶种植。

普通镇：**大江镇**发展大豆种植及豆豉精深加工，与河头镇共建生态文化旅游区。**东成镇**以工业园为载体发展食品加工和金属智造产业，推动凉果品牌化及皮具产业升级。

纵深推进镇村片区化组团式发展。推动片区内环境连片整治、产业连片发展、治理连片共建，以点带面、点面结合促进全域镇村建设提质升级。重点打造环“龙山—象窝山—天露山”康养示范区，以 88 公里环线为主线，构建“一核引领、两带串联、三板块支撑、多节点激活”发展格局，打造县域农文旅融合发展标杆。

第三节 推进新型城镇化建设

推进以县城为重要载体的新型城镇化，提升县城综合承载与智慧宜居水平，建设美丽圩镇，促进城乡融合发展。

健全农业转移人口市民化机制。全面深化农业农村改革与户籍制度改革，为农业转移人口市民化提供坚实保障。全面放宽落户限制，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，

落实“双合法”人员便捷落户政策，引导人口有序向县城、圩镇转移。持续深化农业转移人口市民化改革，保障随迁子女平等享有义务教育，扩大公租房、保障性租赁住房供给，探索购房补贴政策，推动城镇基本公共服务覆盖常住人口。深入实施全民参保计划，推进农业转移人口纳入城乡居民医保和基本养老保险体系。加快宅基地“房地一体”确权登记，推行集体资产收益权折股量化。深化农村产权制度改革，探索农民“三权”²⁰有偿退出转让机制。稳妥有序推进空心村撤并整合，有序推动人口持续减少的村落集约集聚发展。

全面提升县城综合承载力。以“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”为核心导向，推动城市内涵式发展，加快建设现代化人民城市。推进以县城为重要载体的城镇化建设，加快推进城市更新，增强县城的人口吸纳能力、产业支撑能力和综合服务能力，扩大县城辐射带动能力。

——提升中心城区首位度和辐射带动力。发挥县城试点引领作用，系统推进旧城活化更新及东部科创新城片区建设，促进新老城区空间、功能和景观融合。推动教育、医疗、养老、托育等城市公共服务与大湾区标准衔接，以“融湾协同”赋能城镇发展，提升服务能力、治理水平和承载品质。依托“东进西联南优北拓中提升”的空间策略，构建“城区镇—中心镇—专业镇—特色镇—普通镇”联动体系，深化“两轴驱动、四片

²⁰ “三权”：指土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

协同”²¹发展格局。打造县域副中心或卫星镇，强化主副中心产业联系，建设辐射周边的公共服务设施，形成“县城引领—中心镇支撑—特色村联动”的发展格局。强化属地责任，推动全域融湾，打造融湾产业轴，以中心城区和高铁新城为核心，重点建设产城融合、东部融湾、禅意旅游、农牧田园四大功能区。

——**推进老城区更新活化**。因地制宜对县域闲置空间进行分类，按“五老空间”²²实施分类更新提升，结合空间发展潜力，分类谋划重点更新改造片区，针对性提出改造方向及具体措施。加强对历史街区活化利用，完善历史街区商业及基础配套设施建设。加快完成县城老旧小区改造，完善老旧小区公共服务配套设施，改善老旧小区公共环境。开展城市更新专项规划工作，加强城中村环境治理，完善城中村基础配套设施建设，提升人居环境品质，加快风貌改造提升，将城中村区域纳入风貌片区统筹。探索推进城中村“微改造”新模式，健全共建机制，引导多元主体参与更新。

专栏 10 县城更新活化主要内容

坚持“留改拆”并举，采取拆整结合等方式，推进更新片区针对性改造，实现县城功能再造，融入历史人文与现代文化元素，助力全国文明城市创建。

1. 加强历史街区保护与风貌管控，严格把控建筑高度、体量和色彩，推动绿色化更新与资源活化，塑造特色风貌。

21 “两轴驱动、四片协同”：“两轴”，指广兴大道融湾产业发展轴和大南河生态绿轴；“四片”，指中部老城片区、东部科创新城片区、北部产城片区、南部高铁新城片区。

22 “五老空间”：指县城老厂房、老城中村、老街巷、老仓库、老小区等。

2. 重点推进旧城活化改造项目（三期）、老旧小区改造（增补第一期、增补第二期）等项目，全面完善基础设施及改善房屋外立面，增设公共活动空间与停车位。

3. 加快完善老旧小区公共服务配套与环境整治，有序推进县城零散住宅小区、教师村、各单位宿舍小区等在内的多个老旧小区改造。

——探索“未来社区”推进品质提升。积极探索未来社区发展模式，打造东部科创城未来社区，以高品质的规划设计引领新区建设，融合现代科技与人居理念，打造社区服务邻里中心、构建绿色生态、智慧便捷、和谐共融的未来社区典范。提升教育、医疗、文体等公共服务设施建设水平，完善基础设施，优化自然环境，建设人本绿色、多元高质的生活社区。结合居住区谋划未来生活社区，吸引高层次人才；结合工业园区谋划未来产业社区，推动产城人融合。

——深化城区蓝绿格局，构建绿美韧性城市。构建“一带串多点，一环联多园”的蓝绿生态格局，凸显山水特色。“一带”依托大南河碧带，打造融合历史文韵的滨水经济带，串联民俗、文创、古韵、禅意四大主题片区，激活沿岸节点与公园，形成禅文化主题开放空间。“一环”以二环路绿带串联山地公园、郊野公园及口袋公园，打造融合运动休闲的环城风景路与绿美慢行系统，营造多元化园林城市景观。

——推进县城智慧化改造，实现精细化管理。完善新型基础设施数字化及公共服务智慧化建设，有序推进县城智能化运营管理服务工作，实施县城“一网统管”。统筹推进县城城市体

检、城乡基础设施“规划—建设—管护”统一运行机制等试点工作。加快推动社会治理数字化建设，建设统一的智慧社区数据服务平台。借力人工智能等数字技术赋能县城智慧化建设运营，推动数字技术与县城建设、管理、服务各领域深度融合。

深入推进美丽圩镇建设。以环境综合整治为基础，统筹推进基础设施提升、历史建筑保护开发、农房风貌提升和镇村连线成片建设。深入实施“七个一”等品质提升工程，完善道路、管网、污水处理等基础设施与教育、医疗、养老等公共服务。强化产业支撑能力，发展商贸物流、乡村旅游和农产品加工业，提升人口集聚与综合承载能力。健全圩镇客厅常态化运营模式，引入专业团队市场化运营，优化线上线下展销、文化 IP 塑造、招商推介等平台功能。持续攻坚人居环境，推进垃圾分类、污水治理和厕所革命，加强风貌管控，积极打造特色街区、生态公园、文化空间等亮点，推动圩镇从干净整洁向美丽宜居蝶变。

专栏 11 美丽圩镇重点建设内容

深入实施美丽圩镇建设“七个一”：抓好一个美丽乡镇入口通道、一条美丽示范主街、一片房屋外立面提升样板、一处美丽圩镇客厅、一个干净整洁农贸市场、一条美丽河道、一个绿美生态小公园。

重点工程项目：新兴县“百千万工程”典型镇人居环境综合整治项目等。

强化乡镇“联城带村”功能。打造完善服务圈，加强乡镇整体风貌设计管控，完善道路交通、供水、供电、污水处理等基础设施建设，重点提升圩镇主次街道沿线、商业繁华地段、旅游景点、交通枢纽、产业片区等风貌品质及乡镇“三农”服

务。打造兴旺商业圈，提升商贸服务功能，促进县镇汽车、家电消费，完善示范县镇村电商服务体系建设，创建县级电商公共服务中心和农村物流服务中心，畅通工业品下乡和农产品进城双向流通渠道。打造便捷生活圈，加强政务服务中心建设，优化教育、医疗、文化等公共资源配置，积极发展养老托育等生活性服务业，建设小公园、小广场、小球场等公共活动空间，强化乡镇连接城乡的节点作用。

第四节 推进乡村全面振兴

聚焦产业融合、集体经济、和美乡村、乡村治理与防返贫，统筹推进乡村全面振兴，加快实现农业强、农村美、农民富。

匠心打造三产融合示范带。健全现代乡村产业体系，推进农村一二三产业融合发展。做好各镇“土特产”文章，健全将“土特产”培育为大产业的长效机制，培育壮大新兴香荔、河头蜂蜜、太平蓝莓、箬竹竹笋、里洞花稔、大江豆制品、东成甲鱼、天堂花卉等一批镇域特色产业，加强特色农产品精深加工和品牌创建，打造区域特色农产品品牌，延伸产业链、提升价值链，促进农民增收，加快创建省级地理标志特色县、地理标志特色镇。

专栏 12 七条三产融合产业示范带重点建设内容

新城镇“彩云之上·美丽新城”示范带：以云吟村、大稳村为核心，依托水稻田景观与水产资源，打造集水稻观光、垂钓体验与乡村休闲于一体的旅游线路。同步设立特色农产品展销点，推广风味鱼干、丝苗米及酸菜鱼预制菜等产品，并在星级酒店渠道推介，带动农业与旅游融合发展。

太平镇“缤纷太平·翰墨飘香”风貌带：融合果蔬采摘、有机菜田认植与水稻大地景观观光等农旅体验，设立展销点，推动农文旅融合发展。

太平镇“红星闪耀·富美太平”乡村振兴示范带：深度融合茶果产业与旅游，推出茶叶采摘加工及火龙果、百香果采摘等农旅体验，并在象窝山生态园、凤凰湿地公园设立展销点，促进产销联动。

六祖镇与里洞镇共建“人文六祖·多彩里洞”乡村振兴示范带：深度融合禅文化与农业。六祖镇推出香荔采摘、认种等禅农旅项目；里洞镇依托天露山景区打造亲子采摘园。在禅域小镇、天露山度假区餐厅推广特色禅意菜品并开设农产品展销柜，实现产销联动。

天堂镇“紫色天堂之旅”美丽乡村精品带：集水稻景观、花卉科普、畜牧体验于一体，在圩镇及养殖场设点展销农产品。

河头镇、大江镇“江河之恋·蜜豆初启”风貌带：融合森林徒步、林下科普与水果采摘体验，并在古埠码头、大湾农场等地设立农产品展销点。

簕竹镇“农牧名镇·十里画廊”示范带：依托农牧特色与华侨文化，打造华侨国际文化交流基地，开展农牧科普、林下采摘及森林徒步项目，并在温氏学院及多个村落设立农产品展销点，推动农文旅深度融合。

创新发展新型农村集体经济。聚焦补齐行政村（社区）集体经济发展短板，深化拓展“政银企村（户）”“政银企镇”等共建模式，因地制宜发展“工业+”“农业+”“资源经济+”等

社会资本与村集体合作模式，建立常态化推广机制，力争 2030 年实现自然村经营性收入全覆盖。以自然村为单位，整合农户土地、劳动力、资金等要素，组建家庭农场专业合作社。深化供销合作社综合改革，完善县镇村为农服务体系，强化农资农技、产销对接等综合服务，助力农业农村现代化。

统筹推进和美乡村建设。以典型村培育和乡村振兴示范带建设为抓手，统筹推进乡村规划。全力攻坚“三重一大”²³区域风貌提升，统筹产业、生态、文化空间，彰显乡土特色。深化乡村运营长效机制，完善“整村运营”试点配套机制，同步实施青年入乡兴乡措施，落实乡村职业经理人培育机制，培育一批乡村职业经理人，激活乡村运营活力。持续推进农村人居环境提升，巩固垃圾、污水、厕所革命成果，推进垃圾分类和村庄绿化美化。加快推进道路、供水、照明、冷链物流等基础设施建设，大力提升教育、医疗、养老等公共服务可及性、均等化水平，打造生态宜居、各美其美的乡村新貌，夯实和美乡村生态本底与生活品质。

专栏 13 和美乡村建设重点内容

完善基础设施配套：全面推进农村道路、供水保障、清洁能源、物流冷链及防汛抗旱设施建设，重点完善交通网络、城乡供水一体化体系，发展太阳能、生物质能等清洁能源，提升乡村生产生活条件。

规范农房建设与乡村风貌管控：严格农房规划选址和审批管理，遏制新增

23 “三重一大”：“三重”指高速、国道、省道、典型村沿线等重要线路，市际和县际边界、旅游景区等重要区域，典型镇村等重要节点；“一大”指风貌提升连线成片，发生大的变化。

违规建房；制定风貌提升指引和负面清单，保护传统村落，避免“千村一面”，体现乡土特色。

提升人居环境：巩固垃圾污水治理和厕所革命成果，推进垃圾分类与资源化利用；加强村庄绿化美化，推动教育、医疗、养老等公共设施提质升级，打造生态宜居美丽乡村。

重点工程项目：新兴县“百千万工程”典型村人居环境综合整治提升项目、新兴县乡村振兴示范带（太平、六祖、里洞）、新兴县农村生活污水处理攻坚行动建设项目等。

完善乡村治理体系建设。提升乡村治理水平，提升村级党群服务中心政治功能、组织功能、服务功能，落实基层党支部规范化建设指导标准。全面实施“网格化+清单式”管理模式及“头雁”工程，加大后备队伍建设力度，加强履职考核。深入推进全面从严治党，加强监督检查、巡察，深入整治乡村振兴领域不正之风和腐败问题；加强重点项目、重大资金、重要环节监管，加强农村集体“三资”领域监督执纪执法；积极开展提级监督试点工作，常态化惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”。建设自治法治德治乡村，深入实施乡村治理示范创建，推广积分制、清单制等有效治理方式。深入实施乡风文明建设工程，倡导和培育文明乡风，推进城乡精神文明建设融合发展。

巩固拓展脱贫攻坚成果。构建全链条防控机制，以“风险监测+精准帮扶+应急保障”三位一体模式筑牢返贫防线。升级防止返贫动态监测平台，整合多部门数据资源，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户开展动态跟踪预警，确保风险早发现、早干

预。健全分层分类帮扶体系，针对不同群体实施差异化策略，推动防止返贫帮扶与农村低收入人口常态化帮扶政策有效衔接和落实。建立突发困难快速响应机制，同步强化防返贫保险覆盖和应急基金支撑，提升应急救助响应效率，切实筑牢规模性返贫底线。

第五节 推动城乡一体化建设

以交通互联与设施共享为抓手，完善县域路网与城乡基础设施一体化布局，畅通城乡循环，推动城乡融合协同发展。

构建畅通循环的县域交通网络。围绕“畅通循环”目标，加快构建高效互联的县域综合交通体系。着力提升中心城区路网能级，推动惠能南路北段、翔兴路等城市主干道建设，推进含省道 S274 线新兴六祖至稔村段改建工程、国道 G359 线新兴东成至新城段改建工程、省道 S276 线新兴车岗至六祖段改建工程等在内的三环路项目建设，串联新城、六祖、太平、东成、车岗等镇，形成高效的城区交通骨架。加快省道 S274 线河头至河步段路面改造、省道 S276 线岭脚至里洞圩段改建等国省道升级改造项目建设，大力推动新兴县太平镇生态旅游公路、河头至太平段旅游公路等项目建设，进一步联通镇域与促进旅游发展，提升主干道服务水平。加快推进“四好农村路”²⁴建设，推动农村公路骨干路网提档升级，推动县道路“四升三”、建制村

²⁴ “四好农村路”：指进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

“单改双”、规模较大的自然村组通双车道公路建设，切实改善农村群众出行条件。推进“农村公路+旅游”“农村公路+产业”融合发展，着力打造以六祖故里旅游度假区为中心的禅文化旅游精品线路，加快推进梅花谷旅游公路建设。依托县道打造“‘四好农村路’+旅游+产业”示范路，发展城乡一体化公交，形成连接农村和城乡的交通网络，为乡村振兴和全域旅游提供支撑。

专栏 14 “十五五”时期内联交通路网重点项目

中心城区主要道路建设：新兴县惠能南路北段及翔兴路建设工程等。

连接城镇的主要通道：三环路（省道 S274 线新兴六祖至稔村段改建工程、国道 G359 线新兴东成至新城段改建工程、省道 S276 线新兴车岗至六祖段改建工程）、省道 S274 线新兴县河头至河步段路面改造工程、省道 S536 线新兴县围河至车岗段改建工程、省道 S276 线新兴县六祖旧朗至含桃段（鼎盛大道）、国道 G359 线新兴稔村皮村至白土桥段路面预防养护及功能性修复养护工程、省道 S276 线新兴县岭脚至里洞圩段改建工程、新兴县龙凤公路环境整治综合提升工程、国道 G359 线新兴县簕竹镇五楞根至狮子岗段改线工程、省道 S276 线新兴县里洞圩至恩平交界段改建工程、省道 S276 线新兴县六祖含桃至雅岗段等。

旅游公路：新兴县河头至太平段旅游公路工程、新兴县太平镇生态旅游公路工程等。

农村道路：加快“四好农村路”建设。深入实施新一轮农村公路提升行动，加快补齐镇村交通短板，以美丽农村路为抓手、结合绿美新兴建设，打造一批“‘四好农村路’+旅游”“‘四好农村路’+产业”示范路。

推动城乡公交一体化：优化县域公交线网，构建“十一干三次”格局²⁵，

25 “十一干三次”格局：指 11 条县通镇公交线网，包括 1 号线、2 号线、3 号线、4 号线、

依托客运站与高铁枢纽站强化城乡连接，实现 12 个乡镇全覆盖。增设公交线路连接城区、产业园与景点。增设智慧停车充电设施，全面提升公交服务品质与出行分担率。

构建三级覆盖的基础设施网络。推动县城基础设施向县域副中心、中心镇和城郊村延伸，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护，积极引导专业化企业参与农村基础设施运营管护。推进燃气、供水、排水、污水等地下管线管网和地下综合管廊建设工作。系统提升排水防涝能力，加快补齐县城排水防涝管网设施短板，推动建立完善的城市排水管网和防涝设施体系。持续推进镇级污水管网提质增效建设，加快实现城镇污水管网全覆盖，补齐城镇污水管网建设短板，消除污水收集管网空白区。统筹实施燃气管网建设与改造工程，全面提升燃气本质安全水平，稳步推进老旧燃气设施更新改造。实施生活垃圾分类提质增效工程，推动垃圾处理产业链延伸。完善电网设施和 5G 网络覆盖。构建县镇村三级寄递物流体系，建设冷链物流设施，提升城乡基础设施一体化水平。

专栏 15 城乡基础设施一体化重点建设内容

实现水资源保障及供水能力提升工程：加快新兴县供水安全保障工程、合河水库水资源调配工程、新兴县共成水库灌区扩建工程、共成水库防洪及资源利用能力提升等项目建设，提升城乡供水应急调度与安全保障能力。推进城区供水能力提升及管网改造工程、城区供水管网改造和供水可靠性

5 号线、稔东水布冷、稔东水坝塘、稔东水皮村、新城大朗、雨洞东山、新城天堂；3 条旅游公交线路网，包括 Y1：新城—金水台（温泉旅游线）、Y2：新城—六祖（禅宗旅游线）、Y3：新城—天堂（生态旅游线）。

提升工程及农村供水“三同五化”²⁶改造工程等建设，推进全县 12 个镇供水管网建设，加快新州水厂、大江水厂工程建设及北峰山水厂智慧化升级，构建城乡供水一体化体系。

加强污水处理建设：推进城镇污水处理及配套设施、老旧管网与雨污分流改造，推进县城六段入河排污口整治项目、城区排污排水及其他设施建设项目、县城北区排污排水及道路升级改造等城区污水管网及配套设施建设。实施 9 个镇级污水管网提质增效建设项目与农村生活污水治理攻坚行动，升级镇域管网、治理村庄污水沟渠、提升改造自然村老旧处理设施及修复老旧管网。

推进防洪排涝治理：推进城区易涝点排水改造工程、城市排水防涝地下管网改造提升工程，实施堤防除险加固及截洪沟建设，降低外洪风险。实施新兴县小型水利设施提升工程、新兴县堤防达标加固工程，持续开展中小河流治理、病险水库加固和护岸工程建设。

实现燃气“县县通工程”：推进新兴县老旧燃气设施更新改造项目，县域燃气储气设施和燃气管网更新改造、城镇燃气接驳工程建设、乡村储气罐站和微管网供气系统建设，推进天然气管道投产通气，打通天然气“县县通”最后一公里。逐步推动管道燃气向乡镇延伸，扩大镇域天然气覆盖范围，切实解决生活用气问题。

推动电力、通信“县镇村”全覆盖：加强城乡配电网建设，重点完善老旧小区及周边配套设施，推进电力通信架空线入地改造；提升农村电网可靠性和质量，通过主网带动配网，优化“一镇一站”布局，推动新兴县 500 千伏、220 千伏输变电，110 千伏及以下配电网等工程。强化数字基础设施支撑能力，推进城乡 5G 基站建设，推动 5G 网络向城郊、乡镇及行政

²⁶ “三同五化”：即城乡供水同标准、同质量、同服务，规模化发展、标准化建设、一体化管理、专业化运作、智慧化服务。

村延伸覆盖。

健全县域物流服务体系：依托农村客运网络推行“客货邮融合”，利用客运车辆顺带运输农产品，补充农村物流运力。完善县镇村三级寄递物流体系，建设县域集采集配中心、乡镇及田头综合服务站，持续加强农产品产地冷藏保鲜与冷链物流设施建设。

提升垃圾收集处理能力：强化城乡生活垃圾分类管理，完善城乡一体化生活垃圾收运处置体系，充分发挥镇级生活垃圾转运站和村级生活垃圾收集点作用。完善县城医疗废物中转贮存体系。

公共基础设施：新兴县“百千万工程”典型县创先提升建设项目

第九章 高水平推进文化强县建设，促进文旅体融合发展

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。立足新兴县独特的文化禀赋，传承岭南优秀传统文化与红色文化基因，激发文化创新创造活力，持续丰富群众精神文化生活，为新兴县高质量发展、高水平推进文化强县建设提供强劲精神动力。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

统筹推进城乡精神文明建设，做强文化传播，厚植红色底蕴，推动社会主义核心价值观落地见效。

强化新时代主流思想引领。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深化党的创新理论学习宣传教育，加强对“习近平新时代中国特色社会主义思想与广东实践”的理论学习、研究阐释和宣传宣讲，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主

义意识形态。广泛践行社会主义核心价值观，完善思想政治工作体系，用好红色资源、赓续红色血脉，推动理想信念教育常态化制度化。弘扬科学精神、优秀企业家精神、劳动精神，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

推进城乡精神文明建设融合发展。统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，以推进全国县级文明城市创建为抓手，推动城市文明建设，促进城市管理体制机制不断进步。深入实施公民道德建设工程，在全社会涵养向上向善、刚健朴实的精神气象。统筹推进烈士纪念设施规划建设，落实规范化保护、精细化管理、品质化提升。依托县内红色旧址与革命纪念阵地，深化红色基因传承，推进红色资源数字化活化建设。深挖英烈事迹、传承英烈精神，融入理想信念教育与文明创建工作。推动强县促镇带村三级联动，实施文明实践阵地“百千万”示范项目。将社会主义核心价值观融入文化建设的各领域、各环节。

加强文化传播能力建设。积极参与粤港澳大湾区城市文化圈建设，主动融入“一带一路”文化走廊，深化与 RCEP 成员国文化交流合作，构建跨文化交流良性发展格局。深化县融媒体中心系统性变革，持续巩固壮大主流思想舆论，加强网络内容建设和管理，强化未成年人网络保护，牢牢掌握意识形态工作领导权。在县四馆两中心、粤书吧等场所设置主题展览、文化墙等，以生动形象方式展示核心价值观内涵；鼓励文艺创作

者以核心价值观为主题，通过文艺演出、文化下乡等活动，向广大群众传播正能量，营造积极向上的社会文化氛围。

第二节 促进文化体育事业高质量发展

坚持以人民为中心发展文体事业，完善城乡公共文体服务供给，培育体育产业与体教融合，推动文体产业融合提质。

优化公共文化服务设施。大力建设文化强县，加快创建全国县级文明城市、青年发展型城市、儿童友好城市。健全覆盖城乡、便捷高效的公共文化服务体系，打造“15分钟文体圈”。深入实施文体惠民工程，加快推进新兴县工人文化宫建设。加强新时代文明实践阵地、四馆两中心、粤书吧等公共文化空间内涵建设。加快推进县博物馆新馆对外开放，依托县图书馆、县文化馆等公共文化阵地，谋划建设全国首个“六祖版本馆”、非遗文化展厅等特色场馆。推动社区公共文化设施建设，鼓励社会力量办好民间博物馆。推进书香新兴建设，全力打造全民阅读之城。推动县镇村三级公共文化设施提质增效，加强镇综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心等设施建设。

丰富公共文化产品和服务供给。深度挖掘禅文化、非遗文化、红色文化和侨文化内涵，开发多元化文化产品，提升新兴县文化品牌影响力，促进文化事业繁荣发展。推动公共文化服务向基层延伸，实施基层公共文化服务设施质量提升工程，拓展新时代文明实践中心（所、站）阵地功能；创新开展送戏下

乡、全民阅读、全民艺术普及等公共文化惠民活动，持续打造区域性文化品牌。推进公共数字文化建设，推广“数字文博”“24 小时数字图书馆”等服务，发展云展览、云阅读、云视听，支持线上演播、数字艺术、沉浸式体验等新业态发展。推进智慧广电平台和县融媒体中心高质量发展，满足群众多层次文化服务需求。

培育壮大体育产业。加快推进新全民健身中心、体育公园建设，谋划新体育中心（三期）等项目建设。落实云浮“曲棍球之城”建设要求，规划建设标准曲棍球场地。持续开展马拉松、龙舟赛、越野跑、骑行、村 BA 等品牌体育赛事，打造“一县一品”体育赛事名片。深化“体育+旅游”业态融合，系统开发山地越野、水上运动、航空运动、康体休闲等特色体育旅游产品，加快建设体育旅游示范基地，推动体育旅游产业规模化、品质化发展。持续提升竞技体育水平，积极承接曲棍球、小轮车、羽毛球等大型体育赛事。深化体教融合发展，鼓励各级学校组建曲棍球、小轮车、举重、羽毛球等项目社团或俱乐部，大力推动竞技体育项目发展，着力打造高水平后备人才培养基地。充分利用现有或规划的文化体育场馆、城市公园、公共建筑等独立空间，统筹建设体育健身设施、健身步道等便民文体场所。

专栏 16 “十五五”时期文化体育事业重点项目
文化项目：新兴县工人文化宫新建设项目。
体育场馆项目：新兴县新全民健身中心、新兴县体育公园、新兴县新体育

第三节 大力繁荣发展文化产业

立足本土特色文化资源，壮大市场主体、活化文化遗产、深化业态融合，构建特色鲜明、活力充沛的现代文化产业体系。

培育文化产业主体。通过政策引导、资金扶持、项目孵化等多元举措，鼓励企业创新发展模式，拓展业务领域，培育具有影响力的文化企业。积极引进国内外知名文化企业，带动文化产业发展，提升产业整体竞争力。

加强文化遗产资源保护与传承。深入挖掘、整理各级文物及非物质文化遗产资源，梳理文化遗产清单，健全文物和非物质文化遗产保护传承机制。贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的物质文化遗产保护和利用方针，坚持就地保护和集中保护相结合，全面提升文化遗产保护水平。加强对传统村落、历史建筑与非遗项目的系统性保护与活化利用。推动非遗工坊建设，打造非遗市集，鼓励非遗产品进商超销售。加快开发“新兴礼物”“新兴优品”等“城市礼物”，推广禅意文创、非遗老字号等优质产品，打造更多引领潮流的“新兴礼物”。全力推进叶季壮故居申报国家文物保护单位，扶持市级非遗项目申报省级非遗项目。持续推动岭南优秀传统乡土文化传承创新，实施传统节日振兴工程。发展“旅游+演艺+非遗”，加强与重点媒体平台和国内重点农文旅企业深度合作，推进《六

祖大典》沉浸式演艺升级，引入演唱会、大型综艺节目等消费新场景，开展非遗进景区等系列活动。以“禅文化”为核心，系统梳理六祖传说、文昌桥历史文脉等资源，构建“非遗传承+创意转化+产业融合”的禅文化 IP 体系，推出禅文化主题文创，加快文创产品开发。深化“政府主导+企业运营”机制，联动本土企业开发禅意厨具、金属文创等独具特色产品。打造沉浸式活动等体验式场景化项目。在相关景点设置 IP 文创驿站，打造禅意主题灯光秀，将绿美乡村节点转化为 IP 传播窗口。

推动文化产业融合发展。深入实施“文化产业+”战略，扎实推进“百千万工程”走深走实，将文化特色产业链条联通一二三产业，实现县镇村三级文化产业资源全域联动。充分发挥禅文化和优良生态两大资源优势，推进文化和旅游、农业、工业、体育等产业深度融合。推进粤港澳大湾区旅游休闲目的地建设，着力打造“禅意名城·康养福地”特色品牌。健全文化产业体系和市场体系，推动“文化+科技”“文化+创意”“文化+演艺”等新业态新模式发展。

第四节 建设文旅名县

健全旅游配套体系、擦亮文旅品牌，全域打造特色文旅业态，全力创建文旅名县与农文旅融合发展示范县。

完善旅游配套及品牌建设。完善酒店住宿、旅游交通和旅

游集散体系，提升酒店、民宿等住宿综合服务功能，加快推进汽车营地、旅游驿站、充电桩等配套设施建设，优化旅游交通线路，构建规范统一的旅游标识系统。整合六祖故里、禅意名城、生态温泉等特色旅游资源优势，构建以县域公共品牌为统领，区域公用品牌、企业品牌、产品品牌协同的旅游品牌体系。加强景点整合串联，以自然旅游资源为背景，以历史文化为线索，推出系列化、精品化、特色化的旅游产品与线路。借助线上线下宣传推广平台，强化新兴县整体旅游形象，塑造一批旅游打卡点，扩大旅游影响力和吸引力。

专栏 17 四类特色主题旅游体验线建设内容

禅意康养主题游线：依托 S276 和集成河，串联车岗镇、新城镇、六祖镇、里洞镇，以“禅文化”为核心，结合里洞镇天露山优良的生态景观资源，联动塔脚村、夏卢村、龙山塘村、洛洞村等特色精品村节点，以及六祖镇红色管家叶季壮故居、里洞镇革命老区的红色纪念广场等红色文化，整合万事泰工业旅游区、六祖故里旅游度假区、天露山旅游度假区等旅游景点，形成融合“六祖文化、红色文化、民宿集群、生态风貌”等优势资源的精品路线。

“梅花谷”主题游线：依托 G359、S274、X483，规划建设旅游公路，串联里洞镇、天堂镇、大江镇、河头镇、太平镇，结合休闲观光农业特色，有机整合以上五镇梅花景观和河头步郎生态园、大江钟表博物馆、天露山景区、象窝山生态园、蕉山战斗革命烈士陵园、水源山等旅游景区景点，以“梅花”为媒，以县西南五镇为域，打造以山水田林湖为基础、以综合农业生态休闲为特色的旅游新业态。

温泉福养主题游线：主要依托 G359、双和公路，以温泉康养为特色，围

绕环城游憩和乡村旅游，串联东成镇、稔村镇、水台镇，整合金水台温泉小镇、悦天下生态度假区、青山绿水温泉旅游度假区等景区资源，联动古院社区、云河、礼村等美丽乡村。

红乡茶韵主题游线：主要依托 X483，围绕象窝生态园，以禅茶农耕、生态红旅为特色，串联沿线蕉山战斗革命烈士陵园、禅域小镇、水源香雪等旅游景点。

推动文旅设施提档升级。推动广东禅文化创意产业园提质升级，为旅游产业集聚发展提供平台支撑。以国恩寺为核心，联动龙山温泉资源，高标准规划建设“禅文化创意产业园核心区”。推动六祖旅游度假区创建 5A 级旅游景区，完善游客服务中心等配套设施。加快云水台文旅项目基础设施配套建设，推进翔顺金水台温泉小镇、天露山旅游度假区、象窝生态园、悦天下生态旅游度假区等重点文旅载体提质升级，支持象窝生态园创建省级旅游度假区。

打造多元化特色旅游产品。积极引进大型旅游企业开发旅游项目及托管业务。因地制宜谋划打造“梅花谷”、禅露山等景区，培育一批精品旅游线路、旅游风情小镇和乡村旅游示范项目，建成 10—15 个省级以上乡村旅游重点村、A 级旅游景区。打造“请到新兴过大年”等文化旅游品牌，发展禅修、温泉、南药等特色业态，做强温泉康养、中医药康养、养心禅修等康养旅游产品，打造禅修基地。深入挖掘禅文化、红色文化资源，开发禅宗文化、农耕科普、自然生态、红色教育等研学旅游路线。优化全域旅游空间布局，构建六大特色旅游休闲片区协同

发展格局。

专栏 18 六大特色旅游休闲片区建设内容

六祖故里旅游片区：以六祖镇为主，依托六祖禅文化、国恩寺、藏佛坑景区、龙潭寺等核心文化资源，打造世界级禅宗旅游度假区。

紫米天堂旅游片区：以天堂镇为主，有机融合天堂小镇、古塔春晖（新兴县八景之一）等美丽乡村景观资源，发展农耕文化、农业观光、农耕体验等田园休闲游。

江河梅景旅游片区：以大江镇、河头镇为核心，打造引人向往的生态梅景观赏区。

天露生态旅游片区：围绕里洞天露山生态旅游资源，联动周边民宿村落、农业种植加工等，打造泛天露山生态旅游片区，发展以生态度假、乡村民宿为特色的生态休闲游。

水台温泉旅游片区：依托翔顺金水台温泉小镇、悦天下生态度假区等温泉特色资源，以水台镇为主，打造国家级温泉康养旅游度假区，联动周边镇村开发“温泉+康养”“温泉+商务”“温泉+文旅”“温泉+农旅”等，带动一批民宿、农家乐、古村落等联农带农乡村旅游。

太平禅茶旅游片区：围绕象窝生态园，发展以禅茶、红色文化、田园乡村为特色的生态休闲游。

推动旅游产业跨界融合。深化“旅游+”融合，培育多元业态。加快整县推进农文旅融合发展试点县建设，积极推动农文旅融合发展，规划建设环天露山—水源山农文旅产业带、水源山生态旅游景区、禅正文旅度假区等农文旅项目。重点推进“梅花谷”项目建设，以梅花谷为核心，串联河头、里洞、太平、大江、天堂五镇的特色旅游资源，形成“一核多点”的全域旅

游布局，推动传统农业向休闲度假农业转化，实现乡村振兴和区域经济发展。支持制造业开放工业场景，以欧德罗厨具博物馆工业旅游精品线路为先导，培育和推广工业旅游、研学体验等新业态，持续提升工业品牌影响力。以旅游业跨界融合为驱动，协同发展水经济与林下经济，构建多元共生、互促共进的产业发展新格局。加快禅文化旅游滨水经济带建设，实施新兴江生态碧道提质升级，丰富水上夜游、龙舟赛等娱乐项目及赛事活动。培育森林康养、生态观光等业态，打造生态旅游品牌。全力构建“农业为基、文化铸魂、旅游赋能”的全产业链融合发展模式，聚力打造宜居宜业宜游的“禅意生态名城”，全力创建全省农文旅融合发展示范县。

专栏 19 “十五五”时期旅游产业重点项目

新兴县禅文化旅游滨水经济带建设项目（一期）、新兴县禅正文旅度假区、禅露山生态旅游区项目、新兴县梅花谷旅游项目、新兴县水源山生态旅游景区项目、新兴金水台生态康养小镇、悦天下生态养生旅游项目、中国新兴•禅宗文化产业基地项目、青山绿水温泉开心乐园项目、新兴县梵磬谷文旅综合体、广东省禾溪谷文旅项目、新兴县天堂镇三龙农禅康养综合体项目、新兴县善时酒店新建项目。

第十章 加大保障和改善民生力度，稳步推进共同富裕

坚持以人民为中心的发展思想，持续提升公共服务能力，全力办好各项民生事业，着力解决就业、教育、医疗、养老等民生问题，加快创建中国最具幸福感县级城市，推动改革发展

成果更多更公平惠及人民群众。

第一节 多措并举稳就业促增收

实施就业优先战略，健全重点群体支持体系，拓宽增收路径，完善分配机制，缩小收入差距。

促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，促进高质量充分就业。促进农民工稳定就业，落实就业创业专项资金扶持、稳岗返还、创业担保贷款等政策，实施智能制造、家政服务等行业吸纳就业支持举措，稳定和扩大农民工就业容量。深化青年群体就业创业帮扶，确保离校未就业高校毕业生帮扶全覆盖。强化重点群体就业帮扶，开发公益性岗位、见习岗位，落实相应补贴政策。强化产业与就业双向驱动，依托就业驿站等平台，促进人力资源供需匹配，促进就业扩容提质。持续推进职业技能培训和等级评价工作，按规定发放职业技能培训补贴，着力提升劳动者技能素质与市场竞争力。优化就业服务体系，推动就业公共服务向基层延伸，打造“10分钟就业服务圈”和“家门口”就业服务站。促进就业岗位信息共通、技能培训资源共享、劳务品牌共建、创业项目共济，打造具有县域辨识度的就业服务体系。完善创业支持政策，加大创业扶持力度，以创业带动就业。构建和谐劳动关系，依法维护劳动者合法权益，强化劳动保障监察，健全劳动争议调解仲裁机制，持续开

展根治欠薪专项行动。

拓宽收入有效路径。健全劳动者工资合理增长机制，完善技能人才薪酬分配指引。落实最低工资保障制度和正常调整制度，拓宽城乡居民收入增长渠道，探索增加中低收入群体要素收入的有效途径。强化对困难群体的社会保障和救助帮扶，在发展中持续缩小收入分配差距，推动居民收入增长与经济增长基本同步，朝着共同富裕目标扎实迈进。

第二节 推进教育高水平发展

优化教育资源布局，强化师资建设、深化教育与产教融合、推进教育数字化，加快构建优质均衡的现代化教育体系。

优化教育资源配置。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扎实推进国家学前教育普及普惠县、全国义务教育优质均衡发展县创建工作。扩大学前教育优质资源，加快省级高质量幼儿园共同体培育建设，打造1个省级学前教育一体化资源中心，深化幼小科学衔接，推动学前教育优质普惠发展。持续优化基础教育布局，撤并少于50人的小学，整合人数偏少的初级中学。加强“三所学校”²⁷建设，盘活闲置校舍，增加学校午休午托服务供给，切实改善乡镇办学与公共服务能力。推动县域高中高质量发展，配强配优县中学基础设施，扩大公办高中办学资源，将县实验中学办成涵盖初中和高中学段的完全中

27 “三所学校”：即乡镇中心幼儿园、中心小学和公办寄宿制学校。

学，将新兴理工学校办成兼具学业教育与职业技能培养特色的综合性高中；依托省“组团式融入式”托管帮扶契机，提升县中学办学质量和优质资源覆盖面，推动高中多样化特色发展。启动高中高质量发展提质项目、中学扩建工程、小学迁建扩建工程、寄宿制学校提升工程、乡镇中心小学提升工程等项目建设。推进“一校一品”建设，打造学校品牌。

深入实施“新强师工程”。深入实施教育家精神铸魂强师行动，着力健全师德师风建设长效机制。统筹优化教师管理与资源配置，持续完善教师培养培训体系、“县管校聘”、职称评聘和考核评价制度，加强乡村教师队伍建设，更好促进教师资源均衡合理配置。建立城乡教研联盟，实行县级教研室包保责任制，完善集体备课和校本教研制度，强化学科带头人示范引领作用。加大高层次教育人才引进力度，鼓励教师学历提升，并通过结对帮扶机制引入大湾区优质教育资源，构建教师成长梯队，全面提升教师队伍整体素质。提升教师 AI 赋能教学能力，支持和吸引优秀人才长期从教、终身从教。

深化教育教学改革。完善教育评价体系，发挥激励导向作用。严禁幼儿园“小学化”倾向，落实幼小衔接课程改革。巩固中小学校党组织领导的校长负责制，推广集团化办学与城乡教育共同体模式，扩大教育集团覆盖面，推动义务教育高质量发展。依托全口径、全方位、融入式结对帮扶机制，积极引入粤港澳大湾区优质教育资源，强化优质教育资源导入。

深化产教融合。深化校企合作，依托新兴理工学校与温氏集团等企业共建实训基地，开设订单式培养项目，共同培养市场急需技能人才。推动职业教育与大湾区产业融合，培养适配技能人才。优化职业教育专业设置，建设“双师型”教师队伍。推动职业教育从“就业导向”转向“就业与升学并重”，依托新兴理工学校开设高职高考班和“三二分段”²⁸中高贯通班，拓宽学生发展渠道。强化技能竞赛和实操训练，健全职业技能培训体系。

深化教育数字化改革。不断完善数字校园建设，各学校建成完整的千兆校园网，光纤接入互联网带宽不低于 100Mbps，建设无线网络接入认证系统，加强校园网络安全防护。构建县、镇、校、学科四级教研网络，强化信息技术与教育教学深度融合，通过数字化赋能推动教育质量全面提升，完善德智体美劳全面培养体系。常态化按需开展“三个课堂”²⁹活动，依托国家中小学智慧教育平台和粤教翔云平台资源，立足县域教育实际，创新开发本土化教学资源，持续充实县级教学资源库，促进优质教学资源共建共享。

加强终身教育体系建设。依托县职教中心、县镇成人文化技术学校等资源，构建以县城核心阵地为引领，特色站点为支撑的终身教育网络。承担职业教育、继续教育、社区培训等综

²⁸ “三二分段”：指中职学校与高职院校联合开展“3 年（中职）+ 2 年（高职）”的一体化培养。

²⁹ “三个课堂”：指专递课堂、名师课堂、名校网络课堂。

合职能，推动公共文化设施向基层开放，推进全生命周期的终身教育体系建设，形成个人发展与乡村振兴相辅相成的战略部署。

专栏 20 “十五五”时期教育事业领域重点项目及任务

小学迁建扩建工程：新兴县太平镇中心小学扩建工程、东成镇中心小学扩建工程、稔村镇中心小学迁建工程。

中学扩建工程：新兴县簕竹中学扩建工程、新兴县东成镇初级中学改扩建工程。

高中高质量发展提质项目：新兴县田家炳中学新建学生宿舍楼工程、新兴县华侨中学扩容提质工程、新兴县实验中学高中部建设工程、新兴县惠能中学扩容提质工程、新兴县综合性高中建设工程。

寄宿制学校提升项目：对各乡镇寄宿制初中学校校园校舍环境进行改造工程及更新设备设施。

乡镇中心小学提升项目：对 12 个乡镇中心小学校园校舍环境进行改造工程及更新设备设施。

教育教学设备设施迭代更新项目：全面更新各学校教育教学设备设施。

现代职业教育体系建设项目：新兴县职业教育中心改扩建工程、新兴县老干部大学建设工程。

集团化办学：巩固已建成的 3 个初中教育集团（新兴一中、惠能中学、实验中学集团），持续推进实验中学教育集团（入选省级培育对象）建设。探索集团化办学和城乡教育共同体向高中学段延伸，依托湾区优质资源强化县中托管、结对帮扶，促进资源共享和错位竞争。“十五五”期间新增 2 个教育集团。

第三节 加快健康新兴建设

围绕公共卫生、医疗服务、中医药发展与智慧健康建设，完善城乡医疗服务体系，全面提升群众健康保障能力。

健全公共卫生服务体系。完善重大传染病疫情防控救治机制，坚持预防为主、防治结合，实施“防控治”一体化机制，落实“四个超前”³⁰防疫策略，深化“微网格”管理，加强“医联体+医共体”人才队伍建设。健全公共卫生应急管理体系，依托县疾控中心，建立县级指挥系统，强化监测预警和应急反应能力。完善县人民医院、中医院等医院传染病防治设施，发挥中医药防治作用，提升平战结合救治能力。普及公共卫生法规，深化爱国卫生运动，推进健康促进县建设。加强慢病管理、职业病防控和精神卫生服务，建立县级眼健康促进体系等公共卫生服务，加快县级医疗服务设施提质升级。构建以疾控中心和基层医疗机构为核心的疾病预防控制网络，整合公共卫生资源，完善应急响应机制，争创国家慢性病综合防控示范区。

优化三级健康服务网络。完善县城医疗卫生设施建设，强化龙头医院引领作用，大力支持县人民医院创建三级甲等综合医院、县中医院创建三级中医医院。加快推进县人民医院南院区康养项目、县中医院易地新建项目建设。持续深化医联体、医共体建设，以县人民医院为牵头单位推进紧密型县域医共体内涵建设和高质量发展，以县中医院为牵头单位推进县中医专科联盟建设，提升医疗服务水平。加快推进六祖镇卫生院升级

30 “四个超前”：指超前研判、超前部署、超前行动、超前预置。

建设和大江镇卫生院新建项目，实现镇级卫生院标准化建设。完善村卫生站布局，健全县镇村三级网络，实现“小病不出镇、大病不出县”。加强县级以上公立医院对镇级卫生院的医疗技术指导和帮扶，促进分级诊疗制度建设。将人民医院南院区纳入大健康产业规划，全面完成天堂中心卫生院、稔村中心卫生院和簕竹镇卫生院“医养结合”项目建设，推进老年人健康管理。

全面提升县域医疗水平。以县人民医院为主体，推进紧密型县域医共体建设，实行“六统一”³¹管理，建立检查检验共享平台，促进优质资源下沉和区域互认。积极参与大湾区优质医疗资源组建的医联体及专科联盟，全面落实县人民医院与中山大学孙逸仙纪念医院共建紧密型医联体各项工作，加强与南方医科大学珠江医院、广东省中医院等湾区高水平医院交流，开展专家派驻、技术协作和双向转诊，提升县域医疗卫生服务水平。推进与中山大学中山眼科中心合作项目，建立全县眼健康促进体系，提升全县眼健康医疗服务水平。强化医疗信息化支撑，完善远程诊疗体系，提升持续发展能力。实施基层中医药服务能力提升工程，做优做强南药产业。深化“医疗、医保、医药”联动改革，完善人事薪酬和价格调整机制，增强医疗卫生体系整体效能。

建设中医药强县。强化县中医院作为县中医专科联盟牵头单位的龙头作用，巩固“全国基层中医药工作示范县”建设成

31 “六统一”：指行政、人员、财务、质量、药械、信息系统的统一管理建设。

果，积极推广中医药适宜技术，加强人才培养，构建优质高效的中医药服务体系，全面提升中医药服务能力与产业竞争力。优化县域中医药资源布局，推进县中医院新院投入使用，打造中医药重点专科，推动中西医协同诊疗模式在慢性病防治、突发公共卫生事件处置中深度应用。强化基层中医药服务网络延伸，持续推进乡镇卫生院“中医馆”服务能力提升和村卫生站“中医阁”建设。完善“县、镇、村”三级中医药服务网络，持续提升全县中医药服务水平。深化中医药在治未病、康复、老年病、公共卫生及医养结合中的应用。依托县域生态资源优势，培育壮大南药种植产业，推动中药产业链发展，支持本地企业开发中药养生食品、药膳汤包等特色产品。深化中医药文化传承，建设县级中医药文化宣传教育基地，开展中医药文化“进学校、进社区、进乡村”活动。发展“中医药+”产业，促进中医药与旅游、康养深度融合。

建强医疗卫生人才队伍。“内培外引”方式双措并举。依托医共体和名医工作室开展“传、帮、带”活动，积极实施“医师下乡”工程、全科医生培训及订单定向医学生培养，壮大稳定基层医疗队伍。通过柔性引进方式吸引外部高精尖医疗团队和高层次专业技术人才。健全中医药人才培育机制，通过“校地合作”定向培养基层中医药人才，引进市级以上中医药专家建立工作室。建立与服务绩效挂钩的动态调整机制，优化基层人才激励机制，并在职称评定、进修培训等方面向基层倾斜，

增强岗位吸引力和职业归属感。

推进智慧医疗建设。推进新兴县数字医共体项目建设，构建覆盖县镇村的数字医共体系统，实现医疗数据互联互通与资源共享。通过远程诊断、电子健康档案互通互认，优化就医流程，提升医疗服务效率。探索医疗数据价值转化，推动数据知识产权申报与保护，深化大数据在疾病预测、健康管理和医疗资源调配中的应用，推动智慧医疗从“服务优化”向“价值创造”延伸。

加强重点人群健康服务。实施母婴健康工程，提高综合医院和基层医疗机构产科、儿科医疗卫生服务能力。落实国家残疾预防行动计划，完善残疾预防体系和防控网络建设，加强对全人群、全生命周期致残疾病以及致残因素的防控，健全残疾人康复服务体系，加强残疾人康复和托养设施建设。加强职业健康保护，建立完善职业病防治网络。

专栏 21 “十五五”时期医疗卫生领域重点项目

新兴县数字医共体信息化建设项目、新兴县中医院易地新建及医疗设备设施购置项目、新兴县大江镇卫生院新建项目。

第四节 织牢民生服务保障网

聚焦社保、救助、住房与公共服务，健全兜底保障机制，推动服务下沉基层，构建全域覆盖、精准高效的民生保障体系。

强化社会保障服务支撑。健全多层次、高质量的社会保障体系，坚持应保尽保原则，持续扩大养老、工伤、失业保险覆盖范围。完善以基本养老保险为基础、企业（职业）年金与个人养老金为补充的多层次、多支柱养老保险体系，引导居民积极参保或有序提升缴费档次。积极探索新就业形态人员参保路径，取消灵活就业人员在就业地参保的户籍限制。积极推动新业态从业人员、超龄就业人员等灵活就业劳动者参加工伤保险，扩大工伤保险覆盖面。提高社会保险经办服务信息化、标准化、规范化水平，打造“15分钟社保服务圈”。持续深化医保改革，优化以DRG（疾病诊断相关分组）为核心的医保支付制度，强化县、镇、村三级医保结算系统建设。全面推广村级卫生站医保结算，实现医保服务“零距离”。推进医疗、医保、医药“三医”协同发展和数据共享，提升医保结算效率与服务能力。创新运用大数据、云计算等现代信息技术手段，实现对医保基金使用的全程监控和智能预警，保障基金安全可持续运行。

健全社会救助和福利体系。完善分层分类社会救助体系，健全低收入人口动态监测体系，落实城乡低保、特困供养、临时救助等政策。推动社会救助从资金救助向综合服务保障转型，创新“物质救助+服务帮扶”综合模式，针对特殊困难群体开展个性化帮扶。持续实施“双百工程”³²，优化社工站服务功能，扩大兜底民生服务覆盖面。完善“一老一小”及残疾人服务体

32 “双百工程”：为广东兜底民生服务社会工作双百工程，实现两个100%全覆盖，即全省乡镇（街道）社工站100%覆盖、困难群众和特殊群体社会工作服务100%覆盖。

系，引导社会力量参与慈善事业。积极推进殡仪馆设施提质扩容，加快镇级公益性安葬（放）设施建设，鼓励有条件的行政村建设村级公益性安葬（放）设施，优化殡仪服务流程，提升惠民殡葬服务水平。

推进城乡住房建设高质量发展。依据人口需求与市场变化，合理确定土地供应规模和节奏，优化住房供应结构，稳定市场预期。探索现售制度试点，引导企业转型开发高品质、多元化住宅。加快布局装配式建筑产业，培育壮大新产业新业态。持续开展城乡自建房安全监管与危旧房整治，开展老旧小区改造，完善加装电梯、增加停车位与充电设施等基础设施，探索建立房屋安全体检机制，系统性强化安全韧性。完善以保障性租赁住房为核心的住房保障体系，重点解决新市民、青年群体住房难题。从供需两端发力，落实落细各项促进房地产市场平稳健康发展政策措施，稳妥推动商品房去库存，积极促进房地产市场止跌回稳。

推进基本公共服务均等化。以构建全域覆盖、全龄友好的公共服务体系为核心目标，着力健全与常住人口规模和结构相匹配的公共资源配置机制，推动公共服务资源按照服务半径向基层下沉。强化资金保障，推动多规合一，完善城乡融合发展体制机制，促进更多公共服务向农村覆盖延伸，全面提升公共服务的可持续性和可及性。

第五节 推动人口高质量发展

持续优化生育养育相关配套，拓展托育养老服务供给，完善全生命周期服务，助力人口实现良性均衡发展。

健全生育支持体系。全面落实生育假期与补贴政策，健全完善生育休假和生育保险制度，构建完备的生育支持政策保障体系。着力提高优生优育服务水平，提升覆盖产前、分娩、产后医疗服务质量，实施早孕关爱，加强出生缺陷综合防治，保障母婴安全，建设生育友好城市。健全以家庭为核心的支持政策，构建涵盖生育、养育、教育、赡养等家庭发展支持体系，强化家庭健康发展能力。

完善普惠托育服务体系。加大托育服务机构建设力度，落实新建居住区“四同步”³³使用要求，加快补齐普惠托育设施短板。统筹0—6岁育幼资源，完善“托幼一体”管理服务机制，建设“综合托育中心—镇街托育中心”两级托育体系。多渠道增加托育服务供给，鼓励有条件的幼儿园开设托班，支持普惠性托育机构进行场所改造。鼓励用人单位提供福利性托育服务，探索发展家庭育儿共享平台、家庭托育点等新模式新业态。推动公共空间和公共设施适儿化改造。积极探索“老幼共托”服务模式，不断提升托育服务覆盖面和服务质量。

构建多元化养老服务体系。加快老年友好型城市建设，落实渐进式延迟法定退休年龄改革政策。深入推进全省县镇村三级养老服务网络试点县建设，优化整合镇级养老机构，关停“小

33 “四同步”：同步规划、同步建设、同步验收、同步交付。

散弱”敬老院，打造东、西、南区域性养老服务中心，推进“两院一体”医养结合模式，重点推进新兴县全域推进养老基础设施升级改造项目及新兴县西片区区域性敬老院建设工程。弹性改造社会福利服务中心，将儿童福利院等设施转型为养老用房，满足社会养老刚性需求。推动养老服务与医疗服务有序衔接，推动普惠+互助相结合的养老服务模式，打造城区 15 分钟助餐服务圈，探索开展邻里互助等助餐方式。利用闲置用房等资源增设服务中心，委托第三方服务机构提供专业上门服务。计划到 2027 年建成并运营 50 个居家养老服务中心（站），加快县镇村三级养老服务网络建设；为特殊困难老年人实施“一户一策”适老化改造，健全监管和巡访机制。推进适老化改造与居家养老服务提升行动，拓展社区居家养老服务网络，形成“机构—社区—居家”三级医养服务闭环。

专栏 22 “十五五”时期推动人口高质量发展重点项目
新兴县全域推进养老基础设施升级改造项目、新兴县西片区区域性敬老院建设工程。

第六节 促进各类群体共享发展

兼顾不同群体发展需求，落实关爱帮扶举措，完善各类服务保障，建设全龄友好生活共同体。

保障妇女全面发展。保障妇女平等受教育权利，保障女童

平等接受学前教育和义务教育，为因生育中断学业的女性提供继续教育和职业技能培训支持，依托县职校开展家政、电商等技能培训项目。依托妇女之家服务阵地，加强对特殊群体关爱服务，重点面向农村留守妇女、病残妇女、困难单亲母亲等重点对象，提供心理疏导、法律援助和就业帮扶等针对性服务。营造妇女发展良好环境，发挥县妇联“全国妇联系统先进集体”的示范作用，推动妇女参与基层治理。健全妇女就业创业保障机制，依法保障妇女劳动报酬和土地权益。完善婚姻家庭纠纷调解机制，促进家庭文明建设，严厉打击家庭暴力，依托“网格化+清单式”管理模式实现隐患早发现、早干预。

坚持儿童优先发展。优化儿童发展环境，加强儿童思想道德和劳动教育。健全分层分类儿童福利保障和救助体系，重点强化留守、流动、困境儿童关爱服务。推进儿童友好城市建设，加快打造儿童友好公园、图书馆等公共空间。筑牢未成年人网络安全防线，构建政府、平台、家校协同联动的网络保护体系。严打侵害未成年人犯罪，严格落实监护责任，健全未成年人不良行为分级干预机制。

支持青年成长发展。加强理想信念教育，依托新时代文明实践中心开展红色教育和爱国主义教育，激励青年勇担现代化建设生力军使命，培养担当民族复兴大任的时代新人。建设青年发展型城市，深化“人才强县”战略，落实“新英才卡”政策，为青年群体提供住房等便利。依托县科创中心为创业项目

提供全链条孵化服务，搭建创新创业平台，举办创新创业大赛，多措并举鼓励青年创新创业。

强化退役军人保障。健全“尊军崇军”服务体系，提升退役军人荣誉感与获得感。优化服务保障体系，完善县镇村三级退役军人服务站功能，落实待遇保障，稳步提高抚恤补助标准。加强安置与就业扶持，加大创业扶持力度。弘扬英烈精神，加强烈士纪念设施管护，开展“双拥”宣传教育，营造全社会尊军氛围。

提升残疾人关爱服务水平。构建全链条关爱体系，完善社会福利制度，动态调整困难残疾人生活补贴和重度护理补贴标准，扩大社会保险覆盖面。健全特殊教育与就业支持，推进特殊教育向学前教育和高中阶段延伸。完善就业帮扶机制，为有劳动能力残疾人提供免费培训，开发公益性岗位。推进无障碍环境建设，在旧城改造、美丽乡村建设中同步配套无障碍设施。

建设“全龄友好生活圈”。优化社区养老托育、文化教育、医疗卫生、休闲健身等功能配置，强化高质量综合性服务供给。加强基层治理提质，利用未来社区建设契机，形成“1个镇级枢纽+9个村级站点”的“两社三中心”³⁴服务网络。整合镇域内党群服务中心、新时代文明实践站、党建广场、农家书屋等阵地资源，盘活公建配套和闲置空间，打造儿童游乐与托管空间、青年创业共享课堂、文体活动角、共享课堂、国学讲堂、健康

³⁴ “两社三中心”：“两社”指社气（人气、和气、正气）、社品（品质、品味、品牌）；“三中心”：指服务中心、邻里中心、活动中心。

驿站等特色服务场景，满足各年龄段人群的个性化服务需求，构建县域全龄友好生活共同体。

第十一章 深入推进绿美新兴生态建设，打造人与自然和谐共生的美丽新兴样本

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，全面落实绿美广东生态建设和绿美云浮生态建设各项部署要求，以筑牢生态本底为根基，以系统治理为抓手，统筹推进林分优化、污染防治、低碳转型，着力构建“山水林田湖草沙”生命共同体，持续厚植高质量发展的绿色底色，全力绘就天更蓝、山更绿、水更清的绿美新兴生态画卷。

第一节 积极稳妥推进碳达峰碳中和

统筹发展和减排，健全低碳治理机制，稳步推进绿色低碳发展，如期实现 2030 年前碳达峰目标。

构建现代化碳减排治理体系。落实以强度控制为主、总量控制为辅的碳排放双控制度，落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。严格加强“两高”项目管理，引导和支持企业参与粤港澳大湾区碳排放权交易、排污权交易、自愿减排交易，助力完善绿色金融体系。积极探索碳汇、碳普惠等生态资源权益交易，创新发展“湾区资金+新兴生态”合作模式，协同大湾区城市探索建立生态产品

价值实现机制。锚定 2030 年前实现碳达峰核心目标，推动煤炭、石油消费达峰，完善碳排放统计核算体系，统筹推进各领域绿色低碳转型工作。

加快产业绿色升级。聚焦产业低碳转型核心，以推动重点行业尽早达峰为目标，深入推进传统产业迭代升级。支持陶瓷、不锈钢制品等行业开展节能降碳改造，推动重点用能设备更新升级。加大清洁生产技术、低碳工艺推广应用力度，严格控制单位产值能耗和碳排放强度。推进园区生态化改造，以云浮新兴产业园区为重点，加快绿色工厂、绿色园区创建步伐，实现产业发展与生态保护协同。

发展生态循环经济。深化农业循环模式升级，提升畜禽粪污资源化利用水平，同步实现垃圾 100% 无害化资源化处理。促进秸秆、农膜等农业废弃物全量利用，打造“无废农牧”示范样板。推进工业企业与产业园区循环化改造，提升资源利用效能。严控“两高”项目，培育节能环保、资源再生利用等绿色产业，完善废旧物资回收网络。探索生态产品价值实现路径，抓好“两山”转化，大力发展林下经济。加快培育发展森林康养产业，建强森林康养基地，推动油茶、南药等生态产业规模化，打造生态康养特色品牌，实现生态效益与经济效益协同共赢。

推进能源结构优化。发展清洁能源，完善能源基础设施布局，加快屋顶分布式光伏等可再生能源项目建设，全力推进水

源山抽水蓄能电站、智能电网建设，探索绿电直连模式，提高清洁能源占比。加快推进燃气管道项目建设，推动燃气管道向尚未接通使用天然气工业园区、重点城镇和重点企业延伸。

专栏 23 “十五五”时期能源领域重点项目

云浮水源山抽水蓄能电站项目、广东省新兴县平河抽水蓄能电站项目、新兴县 500 千伏、220 千伏输变电，110 千伏及以下配电网工程、新兴县政府管理的建筑屋顶光伏资源有偿使用项目。

推广绿色低碳生活方式。推广绿色出行方式，优化城市慢行交通体系，加快布局新能源汽车充电桩等基础设施，积极引导公共交通、共享出行与低碳通勤融合发展。深化垃圾分类与资源化利用，推动农村垃圾分类减量与就地资源化，形成“户分类、村收集、县处理”的长效机制。倡导绿色消费理念，引导商超、餐饮企业推广环保包装、抵制餐饮浪费，培育本土绿色消费品牌。常态化开展绿美志愿服务、低碳主题宣传等多元化科普活动，深入倡导绿色低碳、文明健康的生活方式，构建全民参与的绿色低碳生活格局。

第二节 提升生态环境品质

统筹大气、水体、土壤综合治理，推进全域生态修复与“无废县”创建，持续擦亮生态底色，全面提升环境质量。

开展大气环境质量提升活动。推进产业绿色转型，全面实

施低挥发性有机物含量原辅材料替代，推动工业炉窑提标改造，推广清洁能源使用。针对臭氧、PM_{2.5}等复合型污染，实施“工业源+移动源+面源”协同管控。加强移动源污染治理，严格机动车尾气检测，推进非道路移动机械新能源替代，强化成品油质量监管，减少尾气排放。推进陶瓷行业废气治理设施升级改造，完成重点企业挥发性有机物深度治理。加强扬尘精细化管理，建立健全建筑工地分级管控机制，严控秸秆焚烧与烟花爆竹燃放，持续改善大气环境质量。完善大气污染联防联控机制，建立跨区域污染预警联动体系，确保空气质量持续优良。到2030年，空气质量优良率稳定在96%以上。

加强水环境治理。巩固水环境治理成果，以新兴江流域为核心，推进支流综合整治，开展流域跨区域联合环境执法，实施河湖常态化清淤、中小河流治理、水土保持、生态护岸建设，提升河湖自净能力和生态质量。建立河湖生态保护网络，加快推进新兴江等流域综合治理，重点推进廻龙河、船岗河等支流生态修复，持续推进全域幸福河湖、万里碧带（道）及生态清洁小流域建设，筑牢水生态安全屏障。强化水资源治理与监管，深化入河排污口管理，完成全流域排污口“查、测、溯”工作，建立排污口动态监管台账，实现污水全收集、全处理。扎实做好水产养殖尾水污染防治工作，强化养殖尾水排放常态化监测监管，提升水产养殖污染防治水平。推进农村水环境治理，加快实施新兴县农村生活污水治理攻坚行动建设项目，因地制宜

建设农村生活污水处理设施，整治黑臭水体；同步推进县城东部生活污水管网建设工程，补齐污水收集处理短板。巩固农村生活污水治理成效，推广“整县托管+智慧监管”模式，充分发挥农村生活污水处理设施效益。筑牢水资源保障防线，加强饮用水水源地保护，完善水源地隔离防护设施，开展常态化水质监测，确保水质100%达标。优化水资源配置，着力解决水资源不均衡问题。持续推进水土保持建设，统筹水生态修复、水环境治理、水资源保障与水灾害防御，构建全方位水生态治理体系，持续改善全域水生态环境。

加强土壤风险防控。系统推进土壤污染风险全链条管控，将土壤环境管理纳入土地全生命周期管理，严格落实重点建设用地土壤污染调查、风险评估与管控修复要求。完善土壤环境监测体系，提升污染风险预警能力。强化工业污染源头管控，动态更新土壤污染重点监管单位名录，规范企业排污与固废处置。深化农业面源污染治理，推广绿色施肥、生态养殖模式，提升畜禽粪污资源化利用水平，减少农业生产对土壤污染。开展历史遗留矿山生态修复专项行动，全面完成裸露山体复绿，推进开展矿山地质环境恢复与水土流失综合治理，修复退化生态系统。加快实施新兴县全域土地综合整治，统筹农用地整理、生态修复与低效用地盘活。

推进“无废县”建设。紧扣广东省全域“无废城市”建设部署和“绿美新兴”建设要求，以减污降碳协同增效为核心，

全域推进“无废县”建设。以“无废机关”建设为示范，带动农业、乡镇、工业、文旅、生态环境等领域“无废细胞”培育，打造农牧循环、无废养殖产业园、无废景区等特色示范样板。强化固废处置能力建设，提升固体废物资源化、无害化处理水平，规范危险废物全过程监管，确保医疗废物100%无害化处置、工业危险废物高效利用处置。推进工业企业清洁生产，推动固废源头减量与跨产业联动循环。深化全民共建共享，开展“无废”理念宣传普及，构建源头减量、循环利用、安全处置、政企民协同的“无废”治理体系，打造县域“无废”建设样板。

专栏 25 “十五五”时期生态环境领域重点项目

水环境治理：新兴县中小河流治理工程、新兴县新兴江桐村至新洲桥段中小河流治理工程、新兴县船岗河、集成河小流域综合治理工程、新兴县一体化推进水土保持工程。

生态保护：新兴县新州生态环境湿地保护工程、广东西江流域（云浮市新兴县）中央财政国土绿化示范项目。

环境平台：新兴县新城镇欣达雨洞石场矿山地质环境恢复治理项目。

资源循环利用：广东省新兴县畜禽粪污资源化利用项目、新兴县焕金再生资源有限公司废旧塑料回收综合利用项目。

资源开发：广东省新兴县天堂铅锌铜多金属矿探转采建设工程。

第三节 强化生态空间保护

立足县域自然生态本底，严守生态刚性管控底线，提质森林生态质量、修护生物多样性，构建系统完备、稳定安全的县

域生态保护格局。

严格生态保护红线管控。坚守生态保护红线底线，将生态保护红线作为国土空间开发的刚性约束，严格管控红线内各类开发活动。严禁在生态保护红线内开展开发性、生产性建设，仅允许在符合法律法规前提下开展生态修复、科学研究等有限人为活动。深入实施“林长制”，完善生态保护红线动态监测与评估机制，运用卫星遥感、无人机巡查等技术手段，实现红线区域全覆盖监管，及时发现并整治违法违规行为。

优化森林生态系统。推进森林质量精准提升，针对纯林占比高、生态功能弱的现状，实施林分结构优化工程，加大乡土树种、阔叶树种培育力度，逐步降低纯林比例，构建乔灌草结合的复合森林生态系统。加强古树名木管护，统筹抓好桉树退出，确保完成森林质量精准提升任务，稳步推动全县森林覆盖率达标。完善斗六山绿美点配套建设。加强生物多样性保护，依托三宝山自然保护区、共成水库森林公园等生态节点，建设生物迁徙通道和栖息地，提升森林抗干扰、抗病虫害能力。严格森林防火管理，完善森林防火监测预警系统，建设生物防火林带，推广智能监测设备，降低森林火灾风险。

拓展生态空间格局。整合自然保护地资源，推进森林公园、湿地公园等自然保护地优化整合，构建“一带一屏两片多廊多点”³⁵的生态安全格局。依托新兴江及其支流，打造沿江生态廊

35 “一带一屏两片多廊多点”：“一带”即西江生态带，“一屏”即南部云开大山-天露山生态屏障，“两片”即云开大山北脉生态片区和大金山-云雾山-天露山生态片区，“多廊”即多条重

道，串联沿岸湿地、林地与乡村绿地，形成贯通全域的生态主轴。推进凤凰湖水利风景区建设，推动基于河湖生态健康发展的水经济试点建设。加强城乡生态空间衔接，在城镇周边建设环城绿化带，在乡村地区推进“四旁”³⁶绿化，实现“城在林中、村在绿中”的生态格局。强化生态联防联控，打造粤港澳大湾区西部“生态后花园”。

第四节 完善生态治理体系

强化制度赋能、科技赋能、文化赋能，构建全域协同、长效善治的现代生态治理体系。

健全生态制度保障。加强跨区域排污权交易、生态补偿、绿色金融等领域系统性制度创新，探索生态共济绿色发展路径。强化生态文明建设的制度保障，完善生态环境保护责任制，落实“党政同责、‘一岗双责’”，将生态指标纳入绩效考核。强化环境执法监管，建立“日常巡查+专项整治”机制，严厉打击环境违法行为，保障生态环境安全。

加强生态环境监测能力建设。提升生态监测技术水平，配备先进监测设备，加强专业人才培养，提高生态环境问题应急处置能力。推动新兴江智慧水利（数字孪生流域）建设，推动智慧水利发展。鼓励公众参与生态监督，畅通环境问题举报渠道，形成“政府主导、社会参与”的生态治理格局。

要河流水系生态廊道，“多点”即多个重要生态节点。

36 “四旁”：指村旁、路旁、水旁、宅旁。

推进生态文化建设。挖掘优秀传统生态文化价值，建设现代生态文化体系。培育生态文化理念，将生态保护纳入国民教育体系，开展生态文化主题活动，提升公众生态意识。传承绿色乡土文化，挖掘禅文化中的生态智慧，将生态理念融入乡村治理、民俗活动，形成尊重自然、保护自然的文化传统。加强生态保护先进典型宣传，营造“人人爱绿植绿护绿”的社会氛围。

第五节 优化国土空间布局

立足全域国土空间管控，严格落实规划刚性约束，优化城乡与产业空间布局，统筹资源集约利用与生态保护，实现空间扩展和生态保护的协调发展。

持续推进国土空间规划管理改革创新。以市级国土空间总体规划为统领，坚持《新兴县国土空间总体规划（2021—2035年）》的核心要求，逐步健全“县—镇—村、总—详—专”三级三类国土空间规划体系，加强国土空间“一张图”实施监督，落实年度体检评估制度，并结合重大项目落地，科学优化“三区三线”³⁷划定，确保“一张蓝图干到底”。坚守节约集约用地底线，加强国土开发强度管控，合理划定村庄建设用地边界，刚性严控城镇无序扩张，严格落实城镇开发边界管控要求，进一步推动城乡建设用地结构优化。

37 “三区三线”：即国土空间规划根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间，分别对应划定城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

统筹优化各类空间布局。立足新兴县自然地理格局特征、人口分布和社会发展态势，深入实施主体功能区战略，持续深化县域“一核双轴两屏三区”³⁸国土空间开发保护总体格局，同步夯实“一江两屏四段”³⁹生态保护格局。优化产业空间布局，强化云浮新兴产业园及特色产业平台的空间保障。推动产业链上下游企业向园区集中，实现产业空间集约高效利用。统筹矿产资源开发与国土空间管控，严格执行禁采区、限采区空间管控要求，有序推进绿色矿山建设，促进资源开发利用与生态保护空间相协调。强化国土空间规划与产业发展、环境保护、乡村振兴等专项规划的衔接配套。

第十二章 统筹高质量发展和高水平安全，建设更高水平的法治新兴、平安新兴

法治建设和平安建设是中国式现代化的重要内容。全面贯彻总体国家安全观，将法治思维贯穿经济发展、社会稳定各环节，筑牢安全发展底线，全力建设更高水平的法治新兴、平安新兴。

38 “一核双轴两屏三区”：即一个发展核（融湾引领发展核），两条发展轴线（融湾产业发展轴、城镇综合发展轴），两大屏障（云雾山生态屏障、天露山生态屏障），三大片区（生态涵养区、城镇发展区以及生态旅游区）。

39 “一江两屏四段”：一江，即新兴江所构建的县域生态联系廊道；两屏，即两大外围生态屏障（云雾山生态屏障、天露山生态屏障）；四段，即四段新兴江支流，包括共成河、廻龙河、集成河、船岗河。

第一节 深入推进国家安全体系和能力建设

全面贯彻总体国家安全观，增强维护国家安全能力，把安全发展贯穿各领域全过程，筑牢县域安全稳定防线。

健全国家安全工作机制。始终将维护国家政治安全作为首要任务，深入贯彻总体国家安全观，全面落实党委（党组）国家安全责任制。深入贯彻国家安全战略，建立健全地方涉国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂及宗教极端活动。健全保密管理制度，加强对涉密人员、涉密载体和涉密网络的全流程监管。完善跨部门、跨领域风险研判、信息报送和联动处置机制，常态化开展政治、经济、社会等重点领域安全隐患排查整治。严格落实意识形态工作责任制，加强国家安全宣传教育，推动国家安全宣传教育“七进”⁴⁰活动走深走实，营造“人人关心国家安全、人人维护国家安全”的浓厚社会氛围，筑牢坚不可摧的人民防线。

强化网络安全建设工作。严格落实网络安全工作责任制，健全电子政务外网、关键信息基础设施等领域安全管理制度，完善“制度约束+技术防范”双重保障体系。加强县域网站平台、数据中心等网络资产常态化监测，常态化开展网络安全专项检查与漏洞排查，建立风险隐患台账并实现动态清零。深入宣传

40 “七进”：指进机关、进学校、进企业、进社区、进乡村、进军营、进网络。

《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》等法律法规，通过线上科普、线下实操培训等形式提升全民数字素养与网络防护意识，持续净化网络空间生态。

加强国防动员能力建设。坚持党管武装原则，构建军地一体、集中统一的国防动员指挥体系，推进指挥平台与应急系统互联互通，确保指挥链路畅通高效。优化后备力量编组结构，强化实战化训练，提升应急应战能力。推动国防动员与县域发展规划深度融合，完善军民通用装备物资预征储备机制。深化军地融合，完善涉军议事协调机制，健全国防动员体系，深化民兵制度改革，加强国防动员和后备力量建设，强化双拥工作，推动形成全要素、多领域、高效益的军民融合发展格局。

第二节 加强重点领域安全能力建设

强化重点领域安全能力建设，统筹抓好粮食、能源、产业等关键领域保供工作，有序防范化解各类风险，夯实安全发展根基。

保障粮食安全。坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，全域推进撂荒耕地复耕复种与高标准农田建设，强化耕地质量保护与提升。以科技赋能粮食生产，推广智慧农业与全程机械化技术，完善农业灌溉等基础设施，鼓励冬闲田综合利用，推动粮食稳产增产。健全粮食储备调控和应急保障体系，持续完善粮

食物流设施建设，升级智能化储粮与质量检测设施，筑牢储备安全防线。压实粮食安全党政同责，强化政策扶持与督导考核，壮大现代农业产业园与农业经营主体，完善惠农保障措施，构建高质量、高效率、可持续的粮食安全保障体系。

提升能源安全保障能力。坚持“绿色低碳、安全可控”导向，优化能源供给结构，打造“风电+光伏+小水电+抽水蓄能”多元清洁能源矩阵，推进“光伏+建筑”试点与天然气管道项目建设，强化本地绿电供给与稳定供气保障。升级“源—网—荷—储”微电网与农村电网设施，推进乡村电气化建设，拓展电能替代应用场景，提升输配与抗灾保障能力。健全能源安全监管与应急体系，落实隐患闭环整改和24小时值班制度，筑牢风险防控防线。深化政企协同机制，强化电网规划与国土空间规划融合，加大政策扶持力度，壮大清洁能源产业，构建稳定可靠、绿色高效的能源安全保障体系。

维护产业链供应链稳定和安全。立足融湾发展和县域产业基础，聚焦金属智造、现代农业等重点产业，强化上下游配套协作，提升产业集聚度和协同发展水平。加强与大湾区产业对接联动，积极承接产业有序转移，深化精准招商与产业协作，保障重点产业稳定运行。推动产业数字化、绿色化转型，培育壮大优质企业，增强产业核心竞争力。健全产业链风险预警和应急保障机制，强化要素保障与跨部门协同，提升产业链供应链韧性与抗风险能力，构建安全稳定、高效畅通、开放融合的

产业链供应链体系。

稳慎化解重点领域风险。防范化解金融风险，健全金融风险预警体系，加强对中小金融机构、企业融资风险常态化监测，严厉打击非法金融活动；规范企业融资行为，防范企业资金链断裂风险。加强地方政府债务管理，健全政府债务动态监测与风险预警机制，严控新增隐性债务，稳妥化解存量债务，牢牢守住不发生系统性风险底线。加快构建房地产发展新模式，坚持“房住不炒”定位，健全房地产长效调控机制，坚持因城施策、精准调控，扎实做好保交楼、稳民生各项工作，强化房地产企业资金监管，深化问题楼盘专项整治，切实化解房地产市场风险隐患。

第三节 建设更高水平的平安新兴

统筹发展和安全，健全全域安全防控体系，提升公共安全治理与应急处置能力。

提升安全生产治理能力。聚焦道路交通、建筑施工、非煤矿山、危险化学品等重点行业领域，健全常态化监管与专项整治协同机制，推行隐患排查整治闭环管理。强化企业主体责任，通过宣传教育、培训指导和执法检查，督促企业完善安全管理制度，落实隐患排查整治责任。加大重点行业、重点领域安全监管执法力度，常态化开展监督检查，严厉查处安全生产违法违规行爲，推动安全生产从被动响应向主动预防转变，保障安

全生产形势持续稳定向好。

强化食品药品安全监管。提升食品药品安全保障水平，加强全链条质量监管，压实属地管理责任与企业主体责任。持续强化特殊食品监管，加大排查力度，严厉打击虚假宣传等违法行为。强化食品药品领域跨区域、跨部门协同执法，推动信息互通、执法联动。加强执法人员实战实训，推动监管能力标准化建设，全面提升食品药品安全执法效能。完善食品药品检验检测体系，进一步强化监督抽检工作，推进常态化监管。增强食品药品应急处置能力建设，切实筑牢食品药品安全防线。

提升防灾减灾抗灾救灾能力。强化防灾减灾理念，健全自然灾害防治体系。加强气象监测预报预警体系建设，加快推进气象基础设施补短板工程建设，提高极端天气应对处置能力，更好发挥气象服务保障经济社会高质量发展的重要作用。加强应急避护场所建设与管理，实现村（社区）全覆盖，确保满足群众安全避险需求。强化灾害信息员队伍建设，提升灾害信息收集、报送与评估能力。开展防灾减灾宣传教育活动，通过科普宣传、应急演练等形式，普及防汛、防火、防台风等避险知识，增强群众自救互救能力。加强防洪排涝设施建设，建立自然灾害监测预警机制，实现风险早发现、早预警、早处置。

加强生物安全风险防控。持续筑牢生物安全防线，完善监测预警、风险评估、应急处置全链条工作机制。加强人畜共患病、动植物疫病常态化防控，从严管控外来入侵物种。规范生

物资源利用与实验室安全管理，强化基层防控能力建设。广泛开展生物安全宣传教育，夯实群防群治基础，切实防范化解各类生物安全风险。

提高应急管理能力。建立健全应急指挥体系，统筹整合各类应急救援力量，完善跨区域、跨部门协同联动机制，全面提升综合应急处置水平。加快推进自然灾害综合防治体系建设及应急能力提升工程，强化洪涝、地质灾害、森林火灾等重点领域风险防控。加强基层应急管理能力建设，构建隐患排查、监测预警、及时处置、善后恢复的全链条闭环管理机制。完善应急物资储备体系，加大应急救援装备投入，推进应急管理信息化建设，建强覆盖县镇村三级应急通讯网络，配齐卫星电话、无人机等应急设备，畅通应急通讯“最后一公里”。加强综合性应急救援队伍建设，提升队伍专业化、科技化处置能力，全面筑牢县域安全发展底线。

第四节 增强社会治理能力

深耕基层治理实践，整合各方治理力量，完善纠纷调处机制，以多元共治维护社会和谐安定。

加强社会治安综合治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善凝聚服务群众工作机制和社会治安防控分担机制。深化“1+6+N”⁴¹社会治安综合治理体系建设，持续推进以县级为重

41 “1+6+N”：“1”指综治中心，“6”指综合网格、法院、检察院、公安、司法以及“粤平安”社会治理云平台，“N”指其他政法综治和社会力量。

点的综治中心规范化建设。加强社会治安重点地区和突出问题整治，常态化开展扫黑除恶，严厉打击黄赌毒、盗抢骗、电信网络诈骗等违法犯罪活动，维护社会秩序。深化禁毒宣传教育，坚持“预防为主、综合治理、四禁并举”，聚焦重点群体禁毒宣传教育，提升全民拒毒防毒意识。推动无毒社区、无毒镇街创建，创建无毒社会环境，筑牢全民拒毒防线。严厉打击电信网络诈骗，构建全覆盖宣传体系，联动公安等部门加强预警劝阻，形成“全民反诈、全民防诈”的共治格局。健全网络综合治理机制，加强网络舆情监测和引导，打击网络违法犯罪，维护网络空间秩序，加强关键信息基础设施安全保护，防范网络攻击和数据泄露。加强反邪教与社会稳控，维护社会秩序持续稳定。对严重精神障碍患者、社区矫正对象、设防重点人员等重点群体进行全链条管理机制，全面纳入动态管理。推进“雪亮工程”提质增效，加快实施新兴县公安局基础设施及信息化项目建设，以县城及周边区域为重点，优化公共安全视频监控布局，升级改造视频监控与电子警察设施，扎实推进“中心+网格化+信息化”建设，搭建智能实战指挥调度平台，依托科技手段全面提升社会治安防控效能。健全农业转移人口市民化，加快建设全域数字人口管理系统应用项目，推进户籍档案电子化建设。

创新基层社会治理模式。深化网格化服务管理，优化网格设置，实现“多网合一”。加强网格员队伍建设，健全网格事

件闭环处置机制。推进“三治融合”实践，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，完善村（居）民自治机制，规范议事决策程序，引导群众参与治理。积极引导社会力量广泛参与基层治理，建强用好“六支队伍”⁴²，鼓励社会组织、志愿者等有序参与，加快构建共建共治共享的基层治理新格局。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织纽带作用，统筹整合各方资源，精准服务群众需求，助力基层治理现代化。健全工作保障机制，着力打造具有新兴县特色的新时代人民调解工作体系。

深化矛盾纠纷多元化解。坚持用好“大走访、大排查、大整治、大提升”工作机制，深入开展社会矛盾纠纷排查，常态化开展“化解矛盾风险维护社会稳定”专项治理行动。持续深化“四方联调”多元解纷机制，有效整合综治、司法、行政及社会力量，推动矛盾纠纷多元化、实质性化解。推进“一站式”多元解纷中心建设，为群众提供“一站式”服务。以镇级调解委员会为基础，深化“所所共建”“律师进综治中心”“法律明白人”“乡贤调解”等多元矛盾化解模式。推进信访工作法治化，规范信访工作流程。完善信访事项受理、办理、反馈机制，实行“一口受理、分类处置、限时办结、跟踪督办”。落实领导干部接访下访制度，定期接待群众来访，深入基层解决

⁴² “六支队伍”：指好人队伍、人民调解队伍、护校安园队伍、法治工作队伍、心理服务队伍、治安联防队伍。

问题。加强信访积案攻坚，采取“一案一策”方式，推动历史遗留问题解决。

做好新时代档案工作。以推动高质量发展为主题，全面提升档案工作现代化水平。加强对重大活动、重大工程、重大建设项目、重要民生领域等档案的归集与管理，推动档案资源结构优化，构建覆盖广泛、内容丰富、结构合理的档案资源体系。着力推进档案信息化建设，加强电子文件归档和电子档案管理，促进档案信息资源共享。完善安全管理制度，着力筑牢档案安全防线，强化信息安全保障。

第五节 建设更高水平的法治新兴

持续夯实法治建设根基，规范执法司法行为，深化全域普法引导，以更高质量法治保障经济社会高质量发展。

推进依法行政和公正执法。严格规范公正文明执法，全面推行行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”，提升“粤执法”在县镇两级应用效能。健全法治政府建设统筹推进机制，强化依法行政制度保障。完善重大行政决策程序制度。加强行政规范性文件管理，严格落实“三统一”⁴³制度，深化行政执法体制改革，创新行政执法方式，完善乡镇综合行政执法体制。推行包容审慎监管，加强跨部门联合执法。用好行政执法监督职能，根据上级部署开展法治政府

43 “三统一”：指统一登记、统一编号、统一印发。

建设督导督察工作。

推进司法公正。深化司法体制综合配套改革，建立现代“互联网+公共法律服务”体系，深入谋划“九五”普法规划，打造法治宣传品牌。坚持司法为民、公正司法，完善司法责任制，健全法官、检察官权责清单。加强司法规范化建设，统一法律适用标准，规范自由裁量权，确保同类案件同类处理。加强与基层组织协作，完善“庭所共建”“警调对接”工作模式，建立“法官工作室”“检察官工作室”“警官工作室”，将司法服务延伸到基层一线。健全执法司法救济与权益保护制度，规范涉及公民人身权利及查封、扣押、冻结等财产强制措施的工作机制。优化社区矫正机构职能体系，推动社区矫正工作提质增效。

推进法治社会建设。加强以宪法、民法典为核心的法律法规宣传教育，落实“谁执法谁普法”普法责任制，推动各部门结合职能开展行业普法。创新普法形式，开展常态化法治宣传。加强重点人群普法，提升全民法治素养。实地开展普法宣传，定期开展法治讲座和调解业务培训，开展“模拟法庭”普法活动，增强普法宣传效果。县法院、县司法局和镇综治中心形成联动机制，做到信息共享，资源互补，共同推进普法与释法工作。开展多形式专题法治宣传活动，着力培育“法律明白人”助推基层提升依法治理能力。健全基层议事协商机制，推动重大事项决策、重要事务管理等纳入法治轨道。加强法治文化建

设，将法治元素融入城乡建设。弘扬社会主义核心价值观，推动法治与德治、自治相结合，营造崇法向善、文明和谐的社会风尚。

第十三章 加强规划实施保障

坚持和加强党的全面领导，健全规划实施与政策保障体系，强化重大项目带动与监测评估约束，全面提升统筹落实能力，凝聚全县发展合力，为新兴县高质量推进中国式现代化实践、实现经济社会持续健康发展提供坚强保障。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，全面贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚持党对规划实施全过程的领导，确保党中央决策部署不折不扣落实到位。深入实施南粤党员先锋工程和基层党组织建设强基工程，强化党建引领“百千万工程”，增强党组织政治功能和组织功能，发挥战斗堡垒与党员先锋模范作用。坚持正确用人导向，突出政治标准，建强领导班子。持之以恒正风肃纪反腐，建设清廉新兴。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，广泛凝聚全县上下奋进合力，齐心协力推动新兴县“十五五”

各项目标任务落地见效。

第二节 推进规划体系建设

加强与国土空间规划、区域规划及其他专项规划等衔接。确保与上位规划、上级规划协调一致，加强各项规划目标统筹衔接，严格落实国家、省、市战略部署。强化各规划间数据共享与技术协同，建立健全跨层级、跨部门的规划协同落实机制，形成上下联动、横向协同的规划体系。强化国民经济和社会发展规划年度计划与本规划衔接，将本规划确定的主要指标和重点任务分解纳入年度计划，以年度计划的实施滚动落实发展规划。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量，建立完善规划编制目录清单。

第三节 强化政策协同发力

筑牢政策保障、激发机制创新动能，构建系统高效的制度保障体系。强化政策顶层设计与跨领域统筹协调。着力破除体制机制障碍，构建联动、闭环管理的高效运行机制，完善政策动态调整、效果评估与迭代优化机制，持续提升制度执行力。坚持系统思维、底线思维，统筹推进政策与机制建设，强化整体性、协同性、前瞻性，充分释放制度红利、激发发展内生动力与创新活力，为推动高质量发展提供坚实有力的制度支撑和保障。

第四节 加强重大项目支撑

立足发展全局，以项目为纽带落实规划目标，合理安排重大项目布局，“十五五”期间，围绕国家、省和市的重大战略、重大生产力布局，梳理基础设施建设、产业发展和民生保障等领域的一批重大项目，有序推进项目实施建设。优化“要素跟着项目走”投资保障机制，强化对重大项目的政策支持和资源要素保障，做好县重点项目年度计划与国家、省、市发展规划的衔接，加强项目谋划储备，形成建设一批、竣工一批、启动一批、储备一批的滚动接续机制。

第五节 加强规划实施监测

组织开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，重点监测规划指标、政策措施和重大项目实施情况，强化动态管理，提高规划实施效能。加强对规划的宣传解读，及时公布规划实施进展，自觉接受人大监督、政协监督、审计监督和社会监督，依法向县人民代表大会常务委员会报告规划实施情况。强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改。