



# 新兴县人民政府公报

2020

第2期

# 新兴县人民政府公报

2020 年第 2 期

(季刊)

新兴县人民政府主办

2020 年 7 月 10 日出版

---

## 目 录

### 【县政府文件】

政府工作报告 ..... 2

### 【县政府办文件】

新兴县人民政府办公室关于印发新兴县天堂镇农村承包地经营权流转奖补试点工作方案（试行）的通知（新府办〔2020〕11号） ..... 12

# 政府工作报告

——2020年6月23日在新兴县第十六届人民代表大会第六次会议上

新兴县县长 袁伙月

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来我国遭遇的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的公共卫生事件。我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，贯彻落实中央、省委省政府、市委市政府和县委决策部署，全县上下和广大人民群众共同努力，持续保持县内“疫情零发”良好态势。当前，疫情尚未结束，发展任务更为艰巨。要统筹推进疫情防控和经济社会发展，努力完成今年各项目标任务。

## 一、2019年和今年以来工作回顾

2019年，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实县委决策部署，在县人大和县政协监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，凝心聚力“抓攻坚、亮牌子、补短板”，较好完成县十六届人大五次会议确定的目标任务。

——经济运行稳中有进。全县实现地区生产总值237.17亿元，同比增长(下同)6.6%，增速全市第一。一般公共预算收入18.46亿元，增长4.8%。规上工业增加值27.73亿元，增长6.4%。固定资产投资总额90.36亿元，增长9.0%。社会消费品零售总额72.64亿元，增长7.0%。外贸进出口总额34.9亿元。城镇新增就业岗位5445个，城镇登记失业率2.44%。69项县重点项目完成投资52.16亿元。

——发展动能不断增强。新引进项目46个，计划总投资110.93亿元。投资分别达10亿、20亿、40亿元的番禺电缆、温氏食品产业园、凤铝铝业项目成功落户。12家企业“小升规”。旅游“双创”、创新创业成果丰硕。国恩寺入选国保单位。六祖故里旅游度假区通过国家4A旅游景区评定复核。新增2个国家3A旅游景区和1条省级精品旅游线路。凌丰集团工业设计中心成为中国不锈钢餐厨具行业首家国家级设计中心。岭南现代农业科学与技术广东省实验室云浮分中心获省政府授牌启动建设。新增8家高新技

术企业、5家省级工程技术研究中心，规上工业企业设立研发机构覆盖率达33.3%。建成7个人才回乡创业实践基地。新登记各类市场主体4596户，增长9.76%。

——营商环境持续优化。供给侧结构性改革、“放管服”改革和“数字政府”建设纵深推进。助企融资10.6亿元，为群众减税降费3.62亿元。为90家企业发放稳岗补贴322万元。为16家企业返还失业保险金3826.8万元。梳理权责清单4247项、公共服务1623项并全部上线省政务服务网，全面推广应用“粤商通”“粤省事”等APP，行政服务和公共服务事项办理时限大幅压减。

——中心城区扩容提质。中心城区规划面积拓展到107.5平方公里。通过国家卫生县城复审评估验收。“创文”年度测评位居全省同类城市首位。有效整治城区“六乱”。金台山智慧公园、解放路街心公园、祥利广场、翔顺筠州酒店建成使用。“四馆一中心”开工建设。完成交通基础设施投资11.1亿元。广湛高铁动工并设置新兴南站。高恩高速新兴段、汕湛高速新兴段和西二环二标段、东二环二标段、平南路、东门大桥竣工通车。

——乡村振兴卓有成效。10家企业上榜省重点农业龙头企业。获批建设全国首个畜禽种业国家现代农业产业园。温氏优质鸡产业园、生猪产业园、楼房式猪场暨肉猪供港基地开工建设。3个养殖小区投产。新增3个省级农业公园、10个省级农业“一村一品、一镇一业”产业示范村、2个市级“一镇一业”示范镇、7个市级“一村一品”示范村、10条全市乡村旅游精品线路。20户以上自然村全部完成“三清三拆三整治”，并在全市六轮专项竞赛中收获“六连冠”。新改造农村危房810户。新建和改造标准化公厕343座。完成“四好农村路”年度建设任务。建成达标以上基层党组织128个，民主法治村建设全覆盖。

——生态优势巩固提升。环保督察反馈问题全面整改。劝退不符合环保要求总投资近10亿元的项目8个。建成县镇村三级污水处理设施282个。县级集中式饮用水水源水质达标率100%。新兴江陈舍断面水质稳定在Ⅲ类。规模养殖场粪污综合设施配套率99.72%，粪污综合利用率95.35%。全年空气质量优良率91.4%。

——民生福祉扎实增进。全县各项民生类支出42.64亿元，同比增长9.25%，占一般公共预算支出的78.12%。年度“十件民生实事”全面完成。城乡居民人均可支配收入22657.8元，增长9.0%。截止2020年5月8日，全县建档立卡贫困户6134户14744人100%脱贫，15条省定贫困村全部出列。各类社保标准稳步提升。建成和启动了一批重大

教育建设项目，新增学位 5600 个。新兴一中创建区域名校实现新突破，邝永胜同学考取清华大学。卫生强县主要评价指标排名全市前列，县域内住院率在全省山区县中率先达到 90%以上。共成水库、北峰山水库供水工程建成供水。创建平安新兴持续推进，扫黑除恶专项斗争深入开展，有效防范化解重大风险，安全生产形势保持稳定。

我们赢得许多新荣誉新机遇。入选了全国县域旅游综合实力百强县、2019 年度中国十大特色休闲县市、全国村庄清洁行动先进县、住建部“美好环境与幸福生活共同缔造活动”首批试点县、全国开展县城新型城镇化建设示范县、2020 年省级电子商务进农村综合示范县、第二批广东省全域旅游示范区。极大增强了全县上下推动高质量发展的信心。

我们积极担当新使命新任务。紧扣市委六届六次全会赋予我县探索建设融湾发展先行示范县重要使命和“五个战略定位”“五个率先”要求，研究制订《新兴县全面建设融湾发展先行示范县实施方案》，在先行先试中加快融湾发展。

我们从严加强政府自身建设。完成新一轮政府机构改革，实现机构职能优化和协同高效运转。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和“大学习、深调研、真落实”活动，强化党风廉政建设，严肃纠治“四风”，正风肃纪反腐取得显著成效。

与此同时，民族宗教、外事侨务、地方史志、工青妇儿、应急消防、食品药品监管、统计、审计、档案、科协、文联、残联、人防、气象、老干、粮食、武装、供销社等工作也取得了新成绩。

各位代表！新冠肺炎疫情发生以来，我们始终把疫情防控作为首要政治任务来抓，坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位。县委统揽全局，全县上下同心同德，第一时间将中央、省、市战“疫”部署贯彻落实，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

在疫情防控中，我们按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求，抓好“四早”措施，落实“四个超前”，牢牢把握防疫主动权。紧扣“外防输入、内防传播”，着力“抓源头、治中间、强保障”，调动一切可用资源和力量，在全市率先创建微网格管理模式对全县 12 个镇实施网格化管控，着重在县城设置 12 个大网格片区和 51 个小工作网格，组织 1096 名综治网格员和 1202 名微网格联络员全面排查防控，全力阻断疫情传播。牢固树立大局意识，组织 2 批共 7 名医护人员和一大批物资紧急驰援湖北保卫战。温氏股份抗“疫”案例入选“中国企业抗疫优秀案例”。在持续保持疫情防控

良好态势的基础上，全面落实中央、省、市复工复产政策措施，出台县“1+3”方案和17条优惠政策，配备专班实施“621”工程，全力援企稳岗，在常态化疫情防控中加快恢复生产生活秩序。在疫情冲击下，虽然今年一季度全县主要经济指标出现负增长，但各项主要经济指标依然排名全市前列。

各位代表！去年以来经济社会发展和今年疫情防控取得的成绩，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是中央、省委省政府、市委市政府和县委坚强领导、科学决策的结果，是全县人民上下同心、拼搏奋进的结果。在此，我代表县政府，向全县人民，向各位人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体、各界人士，向所有支持新兴发展和抗疫的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

肯定成绩之时，我们也清醒看到面临的困难和问题。受新冠肺炎疫情冲击，国内外风险挑战增多，经济下行压力加大，企业尤其是中小微企业健康发展困难凸显；发展不协调问题依然突出，传统产业转型升级和新兴产业培育发展有待加快；营商环境不够优，改革创新任重道远；民生欠账较多，特别是在疫情防控中公共卫生应急管理等方面暴露出薄弱环节；“四风”和腐败问题依然存在。我们必须高度重视，认真加以解决。

## 二、今年发展主要目标和下阶段工作总体部署

做好今年政府工作，意义重大。当前，受新冠肺炎疫情影响，我国发展面临的风险挑战前所未有，但全国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变，仍处在可以大有作为的重要战略机遇期。当前和今后一个时期，我县面临着诸多困难挑战，也有不少利好因素和发展机遇，我们要准确把握大局大势，坚定发展信心决心，积极化危为机，努力在变局中开拓新局。做好今年政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，落实习近平总书记对广东重要讲话和全国两会精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，落实省委省政府、市委市政府和县委工作部署，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，深化“抓攻坚、亮牌子、补短板”思路，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，坚决打好打赢“三大攻坚战”，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，全力探索建设融湾发展先行示范县，加快全域高质量融入粤港澳大湾区、深圳先行示范区、珠三角核心区，决战决胜全面建成小康社会，确保“十三五”规划圆满收官。

综合研判形势，我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。今年着重要优先稳就

业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务；聚焦“五个率先”要求加快建设融湾发展先行示范县；推进年度计划投资 57.82 亿元的 70 项县重点项目建设；年度城镇新增就业 4650 人，城镇登记失业率控制在 3.5%以内；推动居民收入积极增长，民生持续改善，环境不断优化，努力完成“十三五”规划目标任务。

需要说明的是，我们没有提出全年经济增速具体目标。就是要贯彻落实中央对当前形势的分析判断和决策部署，集中精力抓好“六稳”“六保”。“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。我们要发挥好“疫情零发”优势，着力在重点项目建设、招商引资、乡村振兴、旅游“双创”等方面狠下功夫，力争全年主要经济指标增幅排名全市前列，在融湾发展上开好局起好步。今年时间即将过半，下阶段要抓好疫情防控和经济社会发展“双统筹”、全力夺取“双胜利”。

### 三、全力落实“六保”任务，坚决稳住经济基本盘

保居民就业。用好社保费阶段性减免、失业保险稳岗返还等政策，建立企业批量裁员风险预警处置机制，全力援企纾困、助企稳岗。开发基层公共就业创业服务岗位、见习岗位和公益性岗位，多措并举扩大就业容量。实施“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”三大工程，创建“粤菜师傅”省级实训基地和市级创业创新示范基地，打造新兴“十二道新滋味”美食品牌。落实一次性创业资助、租金补贴政策，提供创业贴息担保贷款，鼓励创业带动就业。

保基本民生。做好居民生活必需品保供调度，确保居民消费价格涨幅保持在合理水平。强化城乡困难群众基本生活保障，加大对困难群众特别是城乡低保对象、特困人员、优抚对象、困难儿童、流浪人员等的救助力度，兜实兜牢民生底线。

保市场主体。深化供给侧结构性改革，加大力度落实减税降费政策，阶段性降低用电用气用水成本，强化对企业金融支持，加大力度缓解企业尤其是中小微企业融资压力，积极为企业纾难解困，帮助企业渡过难关，促进企业稳定健康发展。

保粮食能源安全。压实粮食安全负责制，加强高标准农田建设，稳定粮食生产。大力推进垦造水田工作，保持耕地占补平衡。加强粮食储备安全管理和粮食市场保供稳价工作，提升粮食应急保障能力。强化能源安全管理，加强水电油气等基础设施建设，确保能源物资正常供给。

保产业链供应链稳定。支持企业借助信息化平台开展线上产业链供需对接。借助云

浮跨境电商清关中心拓展外贸市场，推动县内进出口企业出口转内销。抓好省级电子商务进农村综合示范县建设，镇村电子商务服务站（点）全覆盖，建设一批农产品物流及电商示范试点，拓展“特色农产品进城、优质工业品下乡”渠道，积极打造湾区物流“配送地”。

保基层运转。牢固树立过紧日子思想，强化财政收支管理，严控“三公”经费和一般性支出，把有限的财力用在推动发展、改善民生上。优化财政监测调度，切实兜牢基层保基本民生、保工资、保运转底线。

#### 四、以转型升级为核心，率先建设体现高质量发展要求的县域经济体系

高起点抓好融湾发展规划。紧扣融湾发展高质量抓好“十四五”规划编制。坚持“往东走、往东看”总方向，聚焦打造湾区产业转移承载地，加强土地收储，谋划建设“一区一带一园一廊”。用好用活拆旧复垦等政策，积极谋划拓展用地规模，大力争取用地指标，为规划落地和全县经济社会各项事业发展夯实基础。

高标准开展产业园区建设。推进新成工业园申报省级开发区和省级高新区。优化建设南园，加快开发北园和东园，完成北园三期和东园东成片区、水台片区土地征收。持续实施“三个15”目标管控，力争年内引进2个超10亿元重大项目和20个以上超亿元优质项目。推动万洋众创城、甘美药业、番禺电缆、新豪轩、邦诚科技、通力定造等项目投产达产。加快建设凤铝铝业项目、凌丰猎人谷项目和不锈钢智能产业园。面向云浮金晟兰优特钢项目做足做优配套服务产业。

高协同推动创新驱动发展。积极打造湾区科技成果“转化地”。加快建设岭南现代农业科学与技术广东省实验室云浮分中心。支持温氏股份与华南农业大学共建国家生猪种苗育种重点攻关和智能化高标准畜禽遗传物质保存基因库。建设国家外贸转型升级基地（餐厨用品）。实施高新技术产业培育计划、创新型企业成长行动计划。支持不锈钢、农牧装备等企业与湾区先进装备制造企业合作开展智能化、自动化技术升级改造，打造一批“互联网+先进制造”标杆项目。加强自主品牌建设。支持企业单位主导或参与制定国家、行业和先进企业标准。完善县人才政策，落实“人才返乡就业创业”“扬帆计划”“珠江计划”等工程，引进培育一批高层次、紧缺性、应用型人才。

高水平推进三产融合发展。深入推进温氏“现代农业+”、凌丰“现代工业+”、翔顺“现代旅游+”等新模式，加快建设全国农村产业融合发展试点示范县。着力支持温氏“二次创业”。推动温氏股份与南京农业大学、华南农业大学等高校合作，探索发展



生鲜熟食、农牧机械、生物环保等产业。加快建设畜禽种业国家现代农业产业园、楼房式猪场暨肉猪供港基地、食品产业园。

#### 五、以创新机制为纽带，率先营造与大湾区全面接轨的一流营商环境

加快交通互联互通，聚力融入大湾区 1 小时交通圈。谋划建设与珠三角枢纽（广州新）机场连接的快速道路、大湾区西岸城际铁路肇庆经云浮新兴南站至江门段。规划建设通向周边湾区城市和市内兄弟县的快速连接通道，以及鼎盛大道二期、新成工业园东园区道路、江罗高速东成出入口至二环路、汕湛高速车岗出入口至江罗高速新兴北出入口、汕湛高速车岗出入口连接线至西二环新建工程等道路，力争年内东二环一标段东瑶至都吉桥段竣工通车，加快建设联群大桥、排村桥、西二环一标段、东二环一标段都吉桥至新洲大道段。完成 G359 线县城至阳春交界段路面改造工程。抓好“四好农村路”建设攻坚任务，创建“四好农村路”省级示范县。推动我县新编省道升级改造。

加快政策衔接共享，聚力建设融湾优质营商环境。全面落实《优化营商环境条例》。实施综合授权改革试点。以清单式批量申请授权方式，向市申请下放一批富有含金量的行政管理权限。在农村承包土地经营权流转、乡村发展点状供地、涉农资金统筹整合改革、户籍制度改革等先行先试。深化“放管服”改革，完善县行政服务中心并建设天堂镇分中心，推进“证照分离”改革全覆盖试点工作，全面推广“一窗通办”，实现开办企业全流程 1 个工作日办结。高质量建设“数字政府”，深化“互联网+政务服务”，升级县镇村三级全覆盖的统一电子政务外网，全面融入“粤省事”“粤商通”等省级服务平台，力争实现政务服务 100%“一网通办”，高频服务事项一站式“指尖可办”。

加快转变政府职能，聚力建设法治廉洁政府。坚持把政治建设摆在首位，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯彻到政府履职全过程。坚持依法行政，自觉接受各界监督，办好人大代表建议和政协委员提案。加强公共法律服务，做好“七五”普法。加强党风廉政建设，持之以恒正风肃纪反腐。

#### 六、以文明实践为风尚，率先塑造展现经济与社会协调发展的现代文明样板

大力发展特色文化产业。擦亮禅文化“金字招牌”。推动《六祖传说》申报国家非遗保护名录。挖掘申报一批省、市文保单位和非遗保护名录。建设禅宗六祖文化研究基地、省非遗展演基地、禅文化主题“数字图书馆”。举办禅文化高端学术研讨会。积极推动禅文化与广府文化、岭南文化交融共促，打造一批多元文化融合的新业态新产品，积极申报全国文化生态产业区。

大力创建全省文明县城。全力打好创建省级文明县城攻坚战，确保年内“创省文”成功。加快中心城区“三旧”改造，建设一批城市综合体、文旅综合体。加快建设“四馆一中心”、全民健身中心。抓好东部新区、育才南路、振兴二路、环城北路、凤凰小学周边道路以及街心公园、公共停车场建设。完成新兴江“一河两岸”、百合山公园、越王湖、中山公园、文化广场景观升级。建设城北西河湿地公园、城南新州公园和城市综合管廊。大力建设“智慧城市”，加快打造覆盖城市管理各领域的数字化管理信息平台。从严整治城市“六乱”。科学推进垃圾分类。实施全域文明创建工程，建设一批综合性文化服务中心和新时代文明实践场所，打造一批新时代文明实践新兴精品案例。

大力打造红色文化品牌。实施“红色基因传承工程”，加强红色资源保护开发，规划建设蕉山战斗纪念馆和叶季壮纪念馆，打造一批红色教育示范基地。开展“红色精神进讲堂”活动，创作一批具有新兴特色的红色文艺精品。

#### 七、以美好生活为坐标，率先形成共同缔造、城乡融合的发展格局

建设全国美好环境与幸福生活共同缔造试点县。以12个圩镇和大郎、龙山塘2个片区人居环境综合整治为重点，深入开展“干净整洁平安有序”文明圩镇创建活动。行政村全部创建为美丽宜居村。抓好农村“三大革命”。加快建设县镇村三级污水处理设施和县城、六祖镇的垃圾终端处理设施。在“三片两点”探索农村垃圾分类和市场化保洁新机制。新建299座卫生公厕。以小流域为抓手，着力“强点”“拉线”“做片”，打造一批美好环境与幸福生活共同缔造示范点。完成农村宅基地和集体建设用地“房地一体”不动产登记发证工作。加快完善农村交通、供水、冷链物流等基础配套，持续改善农村生产生活条件。

营造共建共治共享社会治理格局。强化系统治理、综合治理、源头治理，建立健全微网格化管理长效机制，建设市域社会治理现代化先行县。探索完善政府购买公共服务机制。绷紧“五条底线”，加强公共安全体系、应急管理体系和应急能力建设，全面提高防范化解风险、应急管理和防灾减灾救灾能力。全面打造智慧新警务，加快建设“雪亮工程”和“新兴智慧治理云图”。纵深推进扫黑除恶专项斗争和“飓风2020”专项行动。打造“三个三”社会治理新模式和一批“五共五治”新时代“枫桥经验”实践创新示范点，积极化解社会矛盾。加强国防教育，积极创建双拥模范城，高质量完成“十三五”国防动员检查验收。

探索创新县域主体功能区划实践。紧扣建设县城新型城镇化建设示范县，按照“东

拓、南优、西控、北调、中提升”布局，高标准抓好县城规划建设。以“多规合一”优化国土空间开发，规划建设“城镇集聚建设区”“城乡协调发展区”“乡村特色发展区”“生态功能区”。实施镇级行政管理体制改革，赋予各镇不同功能定位，配套建立差异化政绩考核机制、分类别生态补偿机制，推动各功能区错位竞争、差异发展。

探索融湾共建优质公共服务体系。办好今年“十件民生实事”。加强与湾区城市在社会公共服务领域的交流合作，借势借力加快补齐民生短板。坚持教育优先发展，加快建设翔顺育才学校配套工程、惠能中学初中部、惠能小学二期、县教师发展中心综合楼、北英实验学校、黄冈中学二期、新兴一中综合楼和校园改造等项目。启动建设万事泰实验学校工程项目。全力推进学前教育“5080”攻坚行动。协助推进广东云浮（新兴）中医药职业学院建设，引进湾区城市技师学院在我县创办分校，探索建设职业技术创业示范园区，提升职业教育质量。深化中小学教师“县管校聘”管理改革，实施与佛山教师互派计划。加快建设卫生强县，扎实推进基本公共卫生服务项目建设，提升全县公共卫生服务能力。加强疾控体系和疾控机构能力建设，完善疫情常态化防控救治机制。加快推进医联体、医共体和专科医院建设。力争县人民医院新院年内建成运营，全力以赴创“三甲”。加强医疗卫生人才队伍建设，实施与湾区优质医疗机构人才互派项目。积极发展中医药事业。全面启用省集中式社会保险信息系统，打造“智慧社保”。实施居家和社区养老服务改革试点，新建一批长者爱心食堂、社区居家养老服务中心，加快完善县镇村三级养老服务体系。确保妇女儿童发展“两个规划”全面达标。

#### 八、以乡村振兴为引领，率先打造宜居宜业宜游的美丽县域样板

决战决胜脱贫攻坚战。推进脱贫与乡村振兴有效衔接，抓好扶贫养殖小区等扶贫项目建设，健全扶贫产业带贫益贫机制，构建稳定脱贫长效机制，努力让脱贫群众奔康致富。加强对脱贫不稳定人口和边缘人口的动态监测预警，防止返贫和新增贫困人口。

打造湾区生态“涵养地”。打好蓝天碧水净土保卫战。坚决清退不符合环保要求的项目和企业。与周边城市探索生态共济激励机制，建立新兴江水资源共治共管共享制度。强化落实“新10条”和“河长制”。高水平建设“万里碧道”。加快建立县镇村三级污水处理系统，有序建设村级雨污分流管网。深入推进节能减排和畜禽粪污资源化利用。加强涉水企业和畜禽养殖业整治。大力创建国家森林城市，完成重点林业生态工程年度任务。确保新兴江水质和全县空气质量稳定向好。大力培育绿色新动能，有序推进县内循环经济环保项目建设，加快推进水源山抽水蓄能电站项目，积极创建医研产融合健康

产业示范基地。

大力发展富民兴村产业。加快建设优质鸡、生猪、丝苗米 3 个省级现代农业产业园，新建一批养殖小区，创建一批特色农产品加工产业园，打造一批特色农业专业镇村，加快形成“一县多园”“一镇一业”“一村一品”发展格局。大力培育农业龙头企业，打造一批国家级、省级农业品牌，发展农副产品精深加工、综合利用，延伸农业产业链。对接湾区需求，扎实推进“米袋子”“菜篮子”“果盘子”工程，推动县内重点农业龙头企业共建“粤港澳大湾区‘菜篮子’生产基地”，打造湾区农副产品“供给地”。

加快发展现代旅游经济。继续推进旅游“双创”。对标国家 5A 旅游景区抓好六祖故里旅游度假区提质建设，启动创建全国全域旅游示范区。加快建设智慧景区及大型综合停车场、游客咨询服务中心、芦溪芳甸二期、“禅径”等项目。加快建设翔顺金水台温泉小镇、天露山旅游度假区、象窝生态园等景区。争取禅域小镇创建为国家 3A 旅游景区。大力发展乡村旅游，把特色小镇、美丽乡村和旅游景区景点串珠成链、组团发展。加强旅游宣传推广，打造湾区旅游休闲“目的地”。

各位代表！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展，努力完成全年目标任务，为决胜全面建成小康社会、实现“十三五”规划圆满收官、高质量探索建设融湾发展先行示范县而不懈奋斗！

## 新兴县人民政府办公室关于印发新兴县天堂镇农村承包地 经营权流转奖补试点工作方案（试行）的通知

新府办〔2020〕11号

《天堂镇农村承包地经营权流转奖补试点工作方案（试行）》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行中遇到的问题，请径向县农业农村局反映。

新兴县人民政府办公室

2020年4月17日

# 新兴县天堂镇农村承包地经营权流转奖补 试点工作方案（试行）

土地流转和适度规模经营是现代农业发展的必由之路，是贯彻落实党中央、国务院关于乡村振兴战略和精准扶贫重大决策部署的重要举措。为引导农村承包地经营权有序流转、发展农业适度规模经营，按照中共中央办公厅、国务院办公厅《关于引导农村承包地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》（中办发〔2014〕61号）、广东省人民政府办公厅《关于加快推进农村承包土地经营权流转的意见》（粤府办〔2019〕16号）和广东省农业农村厅《关于商请统筹做好农村集体产权制度改革试点和农村承包地经营权流转奖补试点工作的函》（粤农农函〔2019〕384号）以及市委、市政府工作部署，县政府选取天堂镇为农村承包地经营权流转奖补试点镇，为做好试点相关工作，结合我县实际，制定本方案。

## 一、总体要求

### （一）指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实中央经济工作会议精神以及省委六次全会、市委十一届七次全会精神，以坚持农户家庭承包经营为基础，以放活土地经营权发展多种形式的适度规模经营、发展龙头企业、发展“一县一特色”“一镇一业”“一村一品”为重点鼓励土地经营权有序流转，鼓励扶贫产业规模化发展，促进农业农村高质量发展，让农村土地实现从资源到资产再到资金的增值转变，实现农业增效、农民增收、贫困户脱贫、农村兴旺。

### （二）基本原则。

1. 依法、自愿、有偿的原则。土地经营权流转应依法规范有序进行，应以农民为主体，不得违背承包农户意愿。土地经营权流转收益应归承包农户和土地经营主体所有，任何组织和个人不得侵占、截留、克扣。

2. 集中、连片、适度的原则。创新土地经营权流转形式，鼓励农民以多种形式长期转让承包地经营权，鼓励通过互换并地解决承包地细碎化问题。支持农民以多种联合，

合作方式流转土地，实行相对集中、连片开发。允许农民以承包经营权入股发展农业合作社和农业龙头企业，开展农业产业化经营。同时，土地经营规模也要适度，要与经营主体经营能力相匹配。

3. 稳制、分权、搞活的原则。在稳定土地家庭承包经营制度的前提下，实行已确权土地所有权，承包权和经营权相分离，坚持集体所有权，稳定农户承包权通过相应的激励措施激活土地经营权，依法保障农民对承包地占有、使用、收益，流转及承包经营权抵押、担保等权利，逐步扩大农民承包经营权的权能范畴。

## 二、基本情况

我县辖 199 个村（居）委会，195 个经济联合社，1997 个经济合作社，农业人口约 76317 户共 29.29 万人，目前已全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，全县土地确权实测面积约 234880 亩，全县家庭承包耕地流转总面积 66152 亩，流转率 28.16%。我县地处丘陵低山区，适宜发展农业，但目前我县农村劳力向外转移，外出劳动力较多，家庭承包经营已不适应当前农业发展要求，只有建立起规模化、产业化的生产平台，将人力、土地、工具等资源集中起来，大力推进农业规模化产业化经营，才能进一步提高农业经济、提高农民收入，实现城乡一体化发展，提高现代农业水平。

天堂镇位于新兴县西南部，全镇辖 22 个经济联合社，347 个经济合作社，农业人口约 14218 户共 6.54 万人，目前已全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，全镇土地确权实测面积 37226 亩，目前已经流转总面积 7637 亩，流转率 20.5%。该镇内洞片区群众流转积极性较高，流转面积达 3727 亩，流转率 32.2%，新形成的集中连片流转面积 100 亩以上且流转期限在 5 年以上的有 1586 亩，涉及 17 个经济社，流转农户数达 665 户，占全镇承包耕地流转总面积的 20.76%。其中，朱所村委屋面村 2019 年以来已经连片流转面积 205 亩（140 多户），区村村委泽罗坊村已经连片流转面积 200 多亩（100 多户），两村流转条件比较成熟，其他村也正在有序推进中。通过对全镇试点奖补，预计 2019—2020 年全镇新增流转总面积约 7253 亩，力争到 2020 年全镇流转总面积达到 14890 亩，占全镇总承包地面积的 40%以上，达到省农业农村厅提出的有关要求。

## 三、开展优势

（一）有流转示范经验。

近年来，天堂镇依托农业大镇的优势大力调整农业产业结构，通过招商引资引进了一批农业龙头企业，通过“公司+合作社+基地+农户”的发展模式，加大土地流转工作力度，做好指导服务工作，完善各项配套设施，实现连片种植发展。

2018年以来，天堂镇先后在朱所村引进了广东华星农业科技有限公司发展了优质水稻育种、玉米种植等；在区村借助国家级示范社新兴县翔丰农机专业合作社优势，引进了广东微丰农业科技有限公司，发展了优质水稻、紫米等规模化种植项目，并在天堂镇创办了农业产业园区，全力打造紫色天堂。

#### （二）农户流转意愿较高。

一是天堂镇青壮年外出务工较多，从事种植业的农户逐渐减少，以务农收入为主要收入的占比下降，大部分农户土地转出意愿较高；二是流转方式比较成熟，土地流转的方式已经得到农户的认可，土地流转和规模经营促进了农村产业分工和效能提升，使土地转入和转出农民都受益。

#### （三）土地集中连片，适宜规模农业发展。

天堂镇土地资源良好，集中连片，通过土地流转让土地资源得到合理利用，适宜发展多种形式的适度规模经营。

### 四、具体做法

#### （一）优化农村承包地经营权有序流转的程序。

土地流转按照“提出申请、审核登记、协商洽谈、签订合同”的基本程序进行。

1. 对于本集体经济组织成员之间的土地流转，由村民提出申请，村（居）委会审核登记，办理流转手续后报天堂镇农村土地流转服务中心备案。以转让方式流转承包地的，需经所在村集体经济组织同意。

#### 2. 对于跨行政村的土地流转，按以下程序进行：

（1）提出申请。流转双方向流出方村（居）委会提出申请并填写流转申请书，流出方村（居）委会向镇农村土地流转服务中心报送相关信息。

（2）审核登记。镇政府组织对50亩以上的经营能力和经营项目进行审核，50亩以下的则由流出方村（居）委会进行审核，审核通过后，镇农村土地流转服务中心根据土地流转双方提供的信息，在土地交易服务场所进行信息发布。属于集体资产的要通过农



村集体“三资”管理服务中心流转。

(3) 协商洽谈。在镇农村土地流转服务中心的指导下，土地流转供求双方按照依法、自愿、有偿及平等协商的原则，对所流转土地的位置、面积、期限、用途、价格等进行协商洽谈。

(4) 签订合同。土地流转双方协商一致，达成流转意向后，在镇农村土地流转服务中心的指导下，签订土地流转合同（按省规范文本）。合同签订须有具体的起止时间（必须在土地承包期内）。流转面积较大的可在双方自愿的基础上进行公证。

(二) 创新农村承包地经营权有序流转的方式。

鼓励农户和村集体依法采取转包、出租、互换、转让、入股或其他符合有关法律和国家政策规定的方式流转承包土地。在同等条件下，同一集体经济组织成员享有土地流转优先权。

1. 委托代理。鼓励实行委托代理，支持村集体为农户提供土地流转委托代理服务，促进土地规模化流转。

2. 土地托管。引导农户将土地托管给种养大户、家庭农场、合作社、农业企业、社会化服务组织等新型经营主体进行经营管理，实现统一耕作、规模化生产。鼓励农机合作社、农业专业托管服务企业组织开展全程托管、劳务托管和订单托管等托管服务，带动农户增加规模经营收益。

3. 股份合作。借助开展农村集体产权制度改革契机，探索土地入股新机制，选取一批具备条件的公司和农民合作社，参与开展土地经营权入股发展农业产业化经营试点，引导农户和村庄以“土地变股权，农户变股东，有地不种地，收益靠分红”模式组建村级土地股份经济合作社。鼓励有条件的村统一连片整理耕地，将承包土地折股量化，发展农业规模经营，经营收益按股分配。

4. 土地出租。鼓励支持工商企业到农村租赁土地发展现代种养业，支持开发农村“四荒”资源发展多种经营，推进农村一二三产业融合发展。扶持引导各类经营主体围绕区域优势特色产业规模流转农村土地，建设现代农业产业园、农业公园和现代农业庄园等等。

此外，积极鼓励各村探索土地流转新途径，不断创造新模式新经验。支持各村成立

土地流转平台或土地信托机构，收储农村承包土地经营权，积极探索“土地集中流转—整理—再流转”模式，推进土地集约经营。

## 五、奖补对象、条件和标准

### （一）奖补对象。

奖励对象是全镇符合国家土地流转政策且符合县奖励政策条件的专业大户、家庭农场、农民专业合作社和农业企业等经营组织及流出方农户及成绩优秀的单位。

### （二）奖补条件和标准。

#### 1. 县奖补的一般性条件。

（1）在 2019 年 9 月 1 日起至 2020 年 12 月 31 日前签订《广东省农村土地承包经营权流转合同》。

（2）经营权流转的农村土地是已经确权且用于发展高效现代农业的土地，不得用于建设不符合县、镇农业产业发展布局的项目。

（3）流转期限在 5 年以上（含 5 年），且土地经营权流转合同已在镇土地流转服务站（或农村集体“三资”管理服务中心）和县土地流转服务中心备案、登记入土地流转专门台账。

#### 2. 农村土地经营权转让农户享受奖补的条件、标准。

（1）农户享受奖补的条件：①农户在本方案规定时间内向专业大户、家庭农场、合作社和龙头企业等新型经营主体转让土地经营权；②符合县奖补的一般性条件。

（2）农户享受奖补的标准：①流转期限在 5 年以上（含 5 年）且集中连片流转面积 20—300 亩（含 300 亩）的，按每亩 100 元对各农户给予一次性奖励；②流转期限在 5 年以上（含 5 年）且集中连片流转 300 亩以上的，按每亩 200 元对各农户给予一次性奖励。

#### 3. 农村承包地经营权流入方享受奖补的条件、标准。

（1）土地经营权流入方享受奖补的条件：①符合新优特农产品种植、标准化种植、现代技术推广、一二三产业融合等新型经营主体或符合农业产业发展布局相关条件；②连片流入农户转让经营权的土地面积合计不少于 20 亩，流转期限不少于 5 年；③土地经营权流转合同签订后，实施时间须达 3 个月以上且资金投入达到当年资金投入总额的

60%以上；④符合县奖补的一般性条件。

(2) 土地经营权流入方享受奖补的标准：土地经营权流转期限在 5 年以上（含 5 年），集中连片 20—300 亩（含 300 亩）的，按每亩 100 元对土地经营权流入方给予一次性奖励；集中连片流转 300 亩以上的，按每亩 200 元对土地经营权流入方给予一次性奖励。

4. 对参与土地经营权流转工作取得显著成绩村民自治组织给予奖励，适当安排工作经费到镇政府。

为了保证鼓励土地经营权流转工作的有效开展，对在土地流转中做出突出贡献的单位给予嘉奖。一次性奖励的对象和标准是：

经济社累计土地流转面积不超 100 亩（含 100 亩）的，按每亩 20 元给予经济社一次性奖励；经济社累计土地经营权流转面积 100 亩（含 100 亩）以上的，按每亩再加奖 10 元。

(2) 村（居）委会累计土地经营权流转 300 亩（含 300 亩）以上的，一次性奖给村（居）委会 10000 元；村（居）委会累计土地流转 500 亩（含 500 亩）以上的，一次性奖给村（居）委会 20000 元；

(3) 一次性拨付给镇政府一定的工作经费，以支持土地经营权流转工作。

5. 管理服务费的计算及支付办法。

管理服务费实行分年缴纳，由农村集体经济组织（村〈居〉股份经济合作社）使用，每年管理服务费不得少于当年流转租金总额的 5%，由流入方支付给所属经济社及所属村（居）委会作流转工作管理服务费用。

## 六、奖补细则

(一) 申报材料。

1. 《新兴县天堂镇农村土地流转规模经营主体奖补申报表》；
2. 《新兴县天堂镇农村土地流转农户清册》；
3. 《广东省农村土地承包经营权流转合同》复印件；
4. 由土地流出村（居）委出具的土地流转情况证明；
5. 天堂镇农村土地承包管理部门证明；

6. 天堂镇政府的审查意见、公示照片。

(二) 申报奖补程序。

1. 流入方提出申请。由土地流转规模经营主体提出申请，并附相关证明材料。

2. 村（居）委会进行审核。村（居）委会现场核实确认且在流出地公示（公示时间不少于7天），公示无异议后，由村（居）委会核查人员、主要负责人签字盖章后报天堂镇政府。

3. 镇政府进行核查。镇政府组织相关人员对经营主体申报的流转面积实地勘查核实确认，并进行公示（公示时间不少于7天），公示无异议后，由镇政府核查人员、主要负责人审核签字盖章，汇总后报县农业农村局（政策法规与改革股，联系电话：2976745）。

七、工作要求

(一) 开展土地摸底评估工作。

天堂镇政府要以本次土地确权等数据为基础，到各村开展承包地摸底、评估工作，切实摸清全镇承包地基本情况，明确产权，并建立详细的基础资料档案。

(二) 组织培训，提高认识。

县农业农村局与天堂镇政府要结合当前实施乡村振兴战略工作举办县、镇、村培训班，加强对镇村组干部进行培训，进一步提高各级干部对土地流转规模化、集约化、组织化生产的认识，适当时候组织相关人员到天堂镇朱所、区村等村学习先进经验及做法，确保全镇农村土地流转奖补工作有效推进。

(三) 开展宣传，营造氛围。

天堂镇政府要通过召开会议、悬挂横幅、张贴标语和发放宣传资料等方式，大力宣传土地流转工作，使土地流转的政策、原则、程序真正做到家喻户晓，让群众认识农村土地流转、了解相关政策要求以及土地流转整合带来的实惠。

(四) 分类指导，逐步推进。

天堂镇政府要根据镇、村的生产力发展水平、农业产业发展程度和各村劳动力转移状况，对各村进行分类指导、逐步推进。选取1—2个重点村要通过强化村级组织管理及服务职能，加强引导和协调，促进土地的集中流转，搞好重点村土地流转交易服务平台硬件建设，做好服务平台工作人员的聘请，办公设备设施、相关流转交易流程、制度

等的完善，努力优化农村土地流转服务，推进农业适度规模经营。同时，收集好重点村农村承包土地目前储存情况及拟意向招商企业需求等信息情况。

（五）树立典型，全面实施。

县农业农村局和有关媒体要及时树立天堂镇土地流转工作中的典型例子，及时总结推广好经验、好做法，积极宣传土地流转给农户带来的经济效益等实惠，在取得经验的同时，下一步宣传、引导其他镇农户积极参与到土地流转中去，全面开展我县农村承包地经营权流转奖补工作。

（六）建立台账，长效监管。

天堂镇政府在试点的过程中须按要求做好土地流转资料档案及台账整理，以进一步完善巩固工作成果，规范流转市场行为，实施土地流转动态监管，形成长效的农村土地流转监管体系，为其他镇创出先进经验。

## 八、保障机制

（一）加强对农村承包地经营权流转工作的领导。

县成立天堂镇农村承包地经营权流转奖补试点工作领导小组，组成人员如下：

组 长：刘 涛（县委常委）

副组长：陈国仟（县委农办主任、县农业农村局局长）

成 员：梁效文（县政府办公室、县信访局）

劳英彪（县政府办公室）

王雪梅（人大常委会城乡工委）

梁志东（县委组织部）

姚剑平（县委宣传部）

蔡达灿（县发展改革局）

陈国泉（县民政局）

李耀强（县财政局）

陈小红（县自然资源局）

张晓聪（县水务局）

梁焕强（县农业农村局）

伍华安（县审计局）

欧国华（天堂镇政府）

领导小组下设办公室（设在县农业农村局），由梁焕强兼任办公室主任。办公室主要负责领导小组会议的组织、联络和协调工作；负责统筹全县土地流转政策研究，土地流转管理与服务规程的制定与落实，财政奖补激励政策的制定与实施等日常管理工作，同时协调解决工作中的重大问题和事项。

天堂镇成立农村承包地经营权流转奖补试点工作领导小组，由镇长任组长，分管领导任副组长，成员由镇属有关部门抽调人员组成，领导小组下设办公室，主要负责全镇土地流转奖补政策宣传，土地流转管理与服务规程的落实，财政奖补激励政策的具体实施管理等工作。

天堂镇各村也要成立相应的工作机构，加强监督管理，在建立健全农村土地流转登记备案、合同管理制度的基础上，形成土地规模流转、农村土地股份合作社项目库。各村组集体经济组织的土地经营权流转情况要纳入村务公开的范围。

## （二）加强对财政奖补激励专项资金的拨付与管理。

1. 凡符合财政奖补激励条件的对象在土地流转合同生效后向镇提出书面申请（农户可委托经济联合社）。流转合同生效6个月后，由镇政府牵头，组织验收小组进行检查验收。检查验收主要采取实地勘验、查看资料（重点查看流转合同和土地确权凭证）、与流转双方座谈等方式进行，验收结束后验收小组要向县、镇工作领导小组提交书面验收报告，由县农业农村部门审批，及时对符合条件的奖励对象拨付财政奖补激励资金。

2. 资金来源及拨付的流程。各类奖补政策的财政补贴，由县财政纳入年初预算，指标下达到镇。具体拨付流程：由村（居）委会和镇政府初审及汇总，报县农业农村部门审批后，由镇财政所从专项奖补资金中统一发放到土地经营权的流出方、流入方及村民自治组织和镇政府。

3. 县农业农村局和镇政府必须加强对奖励对象的全程监管，督促有关各方如实提供有关资料，不得弄虚作假，不得提前终止流转合同。镇政府要对已获得土地经营权流转奖补资金各类经营主体进行跟踪监督，对提前终止流转合同的农户和经营主体，要追回奖励资金，并列入黑名单，5年内不得享受财政奖补激励政策，并依法追究相关人员

责任。涉嫌违法犯罪的，移交司法机关查处。

#### 九、附则

（一）本方案试行期为1年，自印发之日起实施。

（二）本方案由县农业农村局负责解释。